

**В. Г. Копыльцов**

### **Модернизация политической системы Российской Федерации**

Исследуются актуальные политико-правовые проблемы кардинальной модернизации новой российской государственности; тенденции, связи и закономерности формирования цивилизованной партийной системы страны; существенные изменения выборного законодательства России.

**Ключевые слова:** модернизация политического устройства РФ, политические партии, выборы Президента РФ и депутатов Государственной Думы РФ, формирование Совета Федерации.

**V. G. Kopyltsov**

### **Modernization of the Russian Federation Political System**

The urgent political-legal problems of cardinal modernization of new Russian statehood are investigated; tendencies, links and laws of formation of the state civilized party system; essential changes of the elective legislation of Russia.

**Keywords:** modernization of the Russian Federation political system, political parties, presidential elections of the Russian Federation and deputies of the State Duma of the Russian Federation, Federation Council formation.

Становление в Российской Федерации новой российской государственности, формирование цивилизованной партийной системы и мощных политических партий ставит перед учеными серьезные вопросы по осмыслению действительности.

Ключевым звеном политической системы России, лидерами в политической борьбе являются парламентские партии, периодически сменяющие друг друга у власти. Партии и их коалиции формируют федеральные и региональные органы исполнительной власти. Выдвигают кандидатов на пост главы государства, руководителей регионов и органов местного самоуправления. Таким образом, политическая система будет обновляться и совершенствоваться в ходе свободного соревнования политических партий. Именно партиям предстоит стать связующим элементом общества – соединить в политическое целое все институты российского общества.

Изучение значительного массива источников, монографий, журнальных статей и публикаций свидетельствует о том, что оптимизация политической системы страны объективно связана с процессом модернизации основных институтов современного российского общества, а именно: института президентства, института всеобщего избирательного права, исполнительной и законодательной (представительной) власти как на фе-

деральном, так и на региональном уровне, а также органов местного самоуправления [1].

По мнению Президента РФ Дмитрия Медведева, «политическая система России будет предельно открытой, гибкой и внутренне сложной. Она будет адекватна динамичной, подвижной, прозрачной и многомерной социальной структуре». Такая система будет отвечать «политической культуре свободных, обеспеченных, критически мыслящих, уверенных в себе людей» [2].

Президент РФ Дмитрий Медведев в своем первом послании Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 г. предложил **кардинально модернизировать** политическое устройство страны. Несколько поправок, которые были заявлены Президентом РФ, уже получили одобрение Федерального Собрания РФ и оформлены юридически [3].

Так, вступила в силу поправка к **Конституции** Российской Федерации, предусматривающая увеличение сроков полномочий Президента Российской Федерации с **5** до **6** лет, Депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с **4** до **5** лет [4].

Расширены права Федерального Собрания Российской Федерации. Так, депутатам Государственной Думы РФ переданы функции **контроля** в отношении исполнительной власти. Установлена конституционная норма, обязывающая Прави-

тельство РФ ежегодно отчитываться в Государственной Думе РФ по итогам деятельности [5].

Принципиально новые изменения внесены в **выборное законодательство** [6]. К примеру, партии, которые наберут на выборах в Государственную Думу РФ более 5 % голосов или получат представительство более чем в трети региональных парламентов, должны освободиться от сбора подписей. Государственной Думой РФ были приняты поправки в законы «Об основных гарантиях избирательных прав» и «О выборах депутатов Государственной Думы РФ», предусматривающие отмену **избирательного залога**. Ранее он составлял 60 млн рублей и возвращался политической партии только в том случае, если партия набирала на выборах более 3 % голосов избирателей. Изменения коснулись и сбора подписей. Так, на выборах депутатов Государственной Думы РФ шестого созыва партии, которые осуществляют сбор подписей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов, обязаны будут собрать не менее 150 тысяч подписей. А на выборах в нижнюю палату следующих созывов требования уменьшены уже до 120 тысяч подписей избирателей. От сбора подписей, согласно закону, освобождаются партии, представленные в законодательных (представительных) органах не менее чем в одной трети субъектов Федерации [7].

Кроме того, Президент РФ Дмитрий Медведев предложил укрепить партийную систему страны путем защиты «мелких партий», не преодолевших «избирательный барьер». Так, «малые партии», получившие по результатам выборов от 5 до 7 %, голосов, смогут рассчитывать на 1–2 депутатских мандата. Минимальное количество членов организации, требуемых для регистрации новой партии, по мнению президента, также должно быть снижено [8].

Во исполнение послания Президента РФ установлен новый порядок **формирования Совета Федерации РФ**, а именно: только из числа депутатов, избранных в представительные органы власти в субъектах Федерации и депутатов органов местного самоуправления. Ценз оседлости для утверждения членом Совета Федерации РФ, введенный летом 2008 г., отменен [9].

Президентские поправки направлены и на поэтапное снижение требований к **минимальной численности** членов политической партии – с 2010 г. до 45 тыс. человек, а с 2012 г. не менее чем 40 тыс. человек [10] Важнейшая новация за-

кона – обязательная **ротация** партийного руководства [11].

Согласно закону «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», парламентским партиям **гарантируется равенство** при освещении их деятельности средствами массовой информации. Документ предусматривает предоставление парламентским партиям гарантий равенства при освещении их деятельности теми СМИ, учредителем и распространителем которых выступает общероссийская организация телерадиовещания, созданная в форме федерального государственного унитарного предприятия. В настоящее время такой организацией является федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК). Предполагается, что в течение одного календарного месяца в общероссийских теле- и радиопрограммах должна распространяться информация о каждой парламентской партии в равном объеме. Контроль за этим возлагается на Центризбирком РФ. Именно он и должен разработать алгоритм распределения времени и контроля над правами партий. При этом предусматривается, что порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой парламентской партии в общероссийских и региональных теле- и радиопрограммах, определяются решением Центризбиркома РФ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере СМИ [12].

**Таким образом**, на основании проделанного анализа, можно сделать вывод о том, что институциональные изменения открытых институтов России направлены на модернизацию политической системы страны и усиление роли политических партий в обществе. Названные законы снимут бюрократические барьеры для деятельности партий и усилят политическую конкуренцию.

#### Примечания

1. Политическая система современного российского общества – упорядоченная целостность взаимосвязанных, взаимозависимых политических институтов и политических организаций. Основные принципы организации современной политической системы современного общества определены в Конституции РФ. – Прим. автора. См. также: Политология : энцикло-

лопедический словарь / общ. ред. и сост. : Ю. И. Аверьянов. – М. : Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 2000; Марченко М. Н. Политическая система современной России (политико-правовое исследование). – М. : Изд-во МГУ, 1997; Политическая и партийная система современной России: материалы Всеросс. науч. конф., 2 окт. 2009 г., Москва / Центр пробл. анал. и гос.-упр. проект. [Ред.-изд. гр. : С. С. Сулакшин (руков.) и др.]. – М. : Научный эксперт, 2009; Баранов Н. А. Эволюция современной российской демократии: тенденции и перспективы. СПб. : Балт. гос. тех. ун-т.

2. См. : статью Медведева Д. Россия, вперед! – Сайт Gazeta. Ru.

3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года, Большой Кремлевский дворец. – Сайт Президента России. – <http://www.kremlin.ru>

4. ФЗ «О поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении сроков полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Рос. газ. от 31.12.2008; По ранее действующему законодательству Президент РФ и депутаты Госдумы РФ избирались на срок четыре года. Несмотря на постоянные попытки подправить текст Конституции в соответствии с требованиями политической конъюнктуры, Основной Закон в течение пятнадцати лет оставался неизменным. Поскольку предложенные изменения не затрагивали основополагающие главы Конституции (первая, вторая и девятая главы Основного Закона особенно жестко защищены от перемен), то для их превращения в законодательную норму было достаточно одобрения двумя третями голосов членов законодательных органов власти в Российской Федерации.

5. ФЗ «О поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 7; ФЗ «О контрольных полномочиях

Государственной Думы РФ в отношении Правительства Российской Федерации» // Рос. газ. от 31.12.2008.

6. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. От 17.12.2009); См. также: Официальный сайт ЦИК РФ – <http://www.cikrf.ru>; Сайт Совета Федерации – <http://www.council.gov.ru>; Официальный сайт Государственной Думы РФ – <http://www.duma.gov.ru>

7. Сейчас политическим партиям необходимо собрать не менее 200 тысяч подписей. – Прим. автора.

8. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 19. 07. 2009).

9. ФЗ от 14.02.2009 г. № 21 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета от 18.02.2009.

10. Согласно ранее действующей нормы ФЗ «О политических партиях», федеральные партийные структуры обязаны были иметь не менее 50 тыс. членов партии.

11. ФЗ от 28.04.2009 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ “О политических партиях” в связи с поэтапным снижением минимальной численности политических партий» // Рос. газ. от 05.05.2009. Согласно действующему закону, численность политической партии – 50 тысяч членов.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 6 мая 2010 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях» // «Российская газета» от 11 мая 2010.