

**Ю. А. Чистякова, В. О. Евтеева, А. О. Чалова**

### **Антикризисные программы в США и Евросоюзе**

В статье проанализированы антикризисные программы США и Евросоюза с использованием материалов зарубежной печати.

**Ключевые слова:** США, Евросоюз (ЕС), Франция, Германия, Великобритания, периферийные страны, антикризисные программы, экономический рост, безработица, инфляция.

**Ju. A.Chistyakova, V. O. Evteeva, A. O. Chalova**

### **Crisis-Proof Programmes in the USA and the European Union**

In the article crisis proof programmes of the USA and the European Union with the use of foreign printed media materials are analysed.

**Keywords:** the USA, the European Union (EU), France, Germany, Great Britain, the peripheral countries (Greece, Ireland, Portugal), crisis proof programmes, economic growth, unemployment, inflation.

Выход из глобального кризиса затягивается и отличается неравномерностью по странам и сферам экономической деятельности. Австралия за один год преодолела негативные последствия кризиса [1]. Китай, Индия, Бразилия избежали рецессии и демонстрируют позитивную экономическую динамику. Из крупных развивающихся стран (КРС) Россия больше всех пострадала от кризиса [3; 6]. В США и ЕС антикризисные программы отмечены своеобразием и дают неодинаковый экономический эффект.

Антикризисная программа США опирается в основном на конкурентные преимущества лидера мирового хозяйства, в числе которых низкая процентная ставка (0,3 %), налоговые льготы, международный статус доллара; дефицит федерального бюджета регулярно покрывается продажами казначейских облигаций на различные сроки; приток прямых и портфельных инвестиций в США. Единственная новация – масштабные денежные вливания в экономику (600 млрд долл.) Кризис в США начался с ипотеки (лето 2007 г.), затем перекинулся на банки и страховые компании и добрался в конце концов до автопрома, строительства и торговли. В силу сложной взаимозависимости кризис переместился в Евросоюз и другие регионы мира.

Экономика Евросоюза (ЕС-27) неоднородна: «ядро» (Германия, Франция, Великобритания, частично Италия плюс малые страны «старой»

Европы); зона евро (17 стран); периферийные страны зоны евро (Греция, Ирландия, Португалия и, видимо, Испания); новые члены Евросоюза (Балтия, Центральная и Восточная Европа) на разных стадиях экономической интеграции. В отличие от США, в Евросоюзе главным источником финансирования инвестиций являются не фондовые рынки (ценные бумаги), а банки, что потребовало срочных мер по ликвидации кризиса ликвидности. К моменту кризиса ЕС-27 не договорился по основным позициям Стратегии до 2020 г. взамен несостоятельной Лиссабонской хартии (2000 г.). По ряду экономических и социальных причин Евросоюзу затруднительно существенно уменьшить бюджетные расходы. В ЕС-27 хронически высокая безработица.

Евросоюз проявил инициативу созыва представителей ведущих экономик мира (G-20) для выработки и координации международных антикризисных мер (ноябрь 2008 г., Вашингтон). Через месяц (декабрь 2008 г.) Евросоюз утвердил План экономического восстановления. Этот план предполагал пакет коллективных и индивидуальных антикризисных программ: 1) стимулирование потребительского спроса и доверия; 2) восстановление в долгосрочной перспективе конкурентоспособности (ЕС, стран-членов, компаний) за счет «умных» инвестиций, энергосбережения, исследовательской инфраструктуры НИОКР и др.; 3) снижение Европейским Центральным

Банком (ЕЦБ) ставки рефинансирования до 1,25 % с целью облегчения доступа к кредиту для фирм и населения. Кредиты выдавались на сутки, неделю, затем на срок до 12 месяцев. Были упрощены требования к залоговым активам, увеличен список принимаемых в обеспечение ценных бумаг.

Локомотивами экономики Евросоюза были и остаются Германия и Франция. Каждая страна предложила свои дополнительные меры по поддержке экономики на пике кризиса.

*Германия.* Акцент на социальные программы. Сокращение рабочей недели в отдельных отраслях до 30–33 ч. в неделю. Сокращенный рабочий день. «Гибкие» графики работы. Снижение подоходного налога (с 15 % до 14 %). Увеличение пособий для детей. Снижение взносов в больничные кассы и на пособия по безработице. Единовременные выплаты по разным основаниям. Не забыты государственные инвестиции и меры поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ).

*Франция.* Создание инвестиционного фонда для покупки государством миноритарных пакетов предприятий, имеющих стратегическое значение. Поддержка крупных инвестиционных проектов (университеты, НИОКР, оборонная промышленность, скоростные железные дороги, судоходный канал «Сена – Север Европы» и др.). Строительство социального жилья. Специальное пособие для малоимущих. Отдельный план для автомобильной промышленности. Свернуты отдельные реформы либеральной ориентации, но «продавлена» пенсионная реформа, несмотря на массовые акции протеста профсоюзов и молодежи. Антикризисные меры президента Франции Н. Саркози одобрены и реализуются с явным прицелом на выборы 2012 г.

Антикризисные меры Германии и Франции, как видно из краткого обзора, селективны (для отдельных групп населения и отраслей), имеют «гибридную» природу (из арсенала либеральной и этатистской политики) и привлекательны критической массой мелких, но «точечных» инноваций институционального, налогового и бюджетного характера. Россия могла бы кое-что позаимствовать из антикризисных программ Германии и Франции.

Каковы же результаты антикризисной политики США и ЕС? Представим ведущие макроэкономические индикаторы (ВВП, безработица, инфляция) за 2010 г. и первый квартал 2011 г. По предварительным данным МВФ, динамика ВВП выглядела следующим образом (см. табл. 1).

Таблица 1

Динамика ВВП (в %) ведущих экономик мира

	2007	2010
США	0	2,7
Великобритания	-3,4	1,8
Франция	-0,9	1,6
Германия	-0,6	3,5
Зона евро	-2,1	1,7

Источник: МВФ.

США первые вошли в кризис и первыми вышли из него, но «оживление» экономики остается неустойчивым, угрозы второй волны кризиса сохраняются. Евросоюз не допустил коллапса, вышел на траекторию экономического роста, но в поисках новой модели социально-экономического развития.

Безработица в США, сохраняя известную волатильность, имеет тенденцию к неуклонному снижению. По итогам, за апрель 2011 г. число первоначальных заявок на пособие по безработице составляет 474 тысячи. Безработица снизилась с 9,6 до 8,8 %. Отдельные аналитики (например, У. Баффет) прогнозируют ее снижение в ближайшие годы до приемлемого уровня в 6–7 %. В зоне евро (по состоянию на 1 апреля 2011 г.) безработица оставалась довольно высокой (в среднем 9,9 %), а в отдельных странах – двузначные цифры.

США – страна с низкой инфляцией на протяжении десятилетий. Однако уровень инфляции выходит из зоны «ползучей». Руководитель ФРС Бен Бернанке считает инфляционное давление в США временным феноменом. Инфляцией обеспокоены и денежные власти Евросоюза. Инфляция выходит за границы Пакта стабильности (1–2 %). Уровень инфляции в зоне евро в 2,6 % считается тревожным.

К этим хроническим «болезням» следует добавить бюджетные дефициты в США и ЕС. Планы президента США сократить бюджетные расходы на очередной финансовый год и на десятилетие наталкиваются на obstructionism республиканской партии в Конгрессе. В марте 2011 г. план правительства консерваторов в Великобритании по увольнению 300 тысяч госслужащих вызвал массовые демонстрации протеста в Лондоне.

Для молодежи Евросоюза наиболее чувствительная проблема – безработица. Сошлемся на ситуацию во Франции. В феврале 2011 г. президент Н. Саркози объявил в телевизионном обращении к нации о выделении 400 млн евро внебюджетных кредитов на трудоустройство молодежи. С 70-х гг. XX в. доля безработных среди молодежи в 2 раза выше, чем в среднем по стра-

не и по остальным возрастным группам. По итогам специального обследования, осуществленного Советом по ориентации занятости (СОЗ), общие цифры молодежной безработицы скрывают немалые контрасты. По данным за 2009 г., в группе от 15 до 19 лет – многие без квалификации, почти треть пополняет ряды безработных. В следующей возрастной группе (20–24 года) уровень безработицы снижается до 21 %, а в группе 25–29 лет он самый низкий – до 11 % (сказывается наличие дипломов). Министр труда Франции Ксавье Бертран рекомендует воспользоваться опытом Германии, которая практикует стажировку будущих специалистов на предприятиях по профилю своего образования (чередование учебы и работы). В ближайшие годы (до 2015 г.) Франция могла бы увеличить число контрактов типа «учеба-работа» до 600–800 тысяч [5].

Специфическая проблема Евросоюза – суверенные долги периферии зоны евро. Угроза банкротства стран (не только конкретных банков или компаний) вызвана многими факторами, такими как жизнь не по средствам («в долг»), безудержный рост государственных расходов и т. д. Сказывается отрыв банковской деятельности от динамики ВВП. Эта диспропорция присуща многим странам Европы в сравнении с США (см. табл. 2).

Активы банков к ВВП (в %)

Таблица 2

Ирландия	913
Великобритания	653
Франция	410
Испания	316
Германия	299
США	92

Источник: Дойче банк, *Le nouvel observateur (L'Obs)*. – 2010, 2–8 Decembre, № 2404. – P. 42.

Ирландия как чемпион банковского «пузыря» вслед за Грецией запросила срочную финансовую помощь от ЕЦБ, МВФ, Британии, Швеции, Дании. Общая сумма поддержки – 85 млрд евро, в том числе на увеличение капитала банков – 10 млрд. Процентная ставка по кредиту для Ирландии 5,8 %, то есть ниже рыночной (9 %), но выше, чем для зоны евро. Парламент Ирландии заблокировал компенсационные выплаты иностранным владельцам депозитов в местных банках. Правительство ушло в отставку, оппозиция пришла к власти. Она хотела бы списать часть долга, снизить обслуживание кредита (до 7,5 лет), добиться рассрочки по платежам. Страны-должники намерены разработать единую политику относительно стран-кредиторов. В даль-

нейшем Великобритания предполагает отказаться от участия в финансовой помощи странам-должникам.

В сложной ситуации с долгами оказалась и Португалия. Парламент страны отверг план бюджетной экономии, правительство не получило вотум доверия. Внеочередные парламентские выборы назначены на 5 июня 2011 г. Временное правительство обратилось к ЕЦБ, ЕК, МВФ за срочной помощью (конституционные ограничения), а специальный фонд стабилизации зоны евро предоставляет финансовую помощь на три года после определения потребности в кредите, согласования взаимных обязательств и графика предоставления траншей кредита после одобрения отчетов специальной миссии для Португалии [7]. Португалии обещана помощь в размере 78 млрд евро, но с жестким внешним контролем.

Список периферии зоны евро (Греция, Ирландия, Португалия) могут пополнить «проблемные» страны еврозоны с точки зрения дефицита госбюджета и государственного долга (см. табл. 3).

Таблица 3  
Дефицит бюджета и гос. долг к ВВП (в %).  
Оценка на 2010 г.

	Дефицит бюджета	Гос. долг
Греция	12,2	124,9
Португалия	8,0	84,6
Испания	10,1	66,3
Италия	5,3	116,7
Великобритания	12,9	80,3
Франция	8,2	82,5
Германия	5,0	76,7

Источник: Eurostat.

Напомним критерии Пакта стабильности: по дефициту бюджета – не более 3 % ВВП, по государственному долгу – не более 60 % ВВП.

Глубина мирового кризиса и его затяжной характер заставили США и ЕС принять в 2010 г. кардинальные меры по регулированию финансовой сферы – уязвимого звена мирового хозяйства. В США создается специальная комиссия по надзору за финансовыми услугами и Офис по надзору за страховым рынком (июль 2010 г.). Введены специальные требования к капиталу и ликвидности системно значимых институтов («по индивидуальной мерке»). Запрещен доступ на финансовые рынки США финансовых инвесторов из стран, в которых существуют жесткие стандарты регулирования. Ограничены максимальная рыночная доля финансовых корпораций и объем их финансовых операций. Банкам и финансовым компаниям запрещается владеть хедж-

фондами или фондами прямых инвестиций, а также проводить торговые операции с ценными бумагами за счет собственных средств. В Евросоюзе вводится двухуровневая система надзора за финансовым сектором: на макроуровне его будет осуществлять Европейский совет по системным рискам, на микроуровне надзорные органы ЕС и национальные органы надзора. Регулирующие органы учреждаются по ценным бумагам, страховому бизнесу, пенсионному делу. Вводится аккредитация рейтинговых агентств с обязанностью раскрывать информацию о соглашениях с клиентами, проводить ротацию экспертов. Великобритания (как страна вне зоны евро) осуществила собственные антикризисные меры: учрежден Совет по финансовой стабильности, расширены полномочия Управления по контролю за рынками финансовых услуг. Ужесточены требования и введено дополнительное налогообложение на выплаты банками бонусов (премии плюс пакеты акций) [2].

Глобальный кризис еще не стал достоянием истории. Мониторинг состояния мирового хозяйства и национальных экономик остается приоритетной задачей политиков и ученых, статистиков и СМИ. Важнейшие уроки глобального кризиса должны быть ясно и оперативно сформулированы и предложены превентивные меры для предотвращения или минимизации последствий в будущем. Россия могла бы адаптировать к своим условиям разумные рекомендации зарубежных коллег.

### Примечания

1. Архипов, В. Я. Австралия вышла из кризиса первой из развитых стран [Текст] / В. Я. Архипов // Азия и Африка сегодня. – 2011. – № 2. – С. 12–15.
2. Князев, Юрий. Воздействие глобального кризиса на экономическую теорию и практику [Текст] / Ю. Князев // Общество и экономика. – 2011. – № 2. – С. 48–53.
3. Кудрин, А. Последствия кризиса и перспективы социально-экономического развития России [Текст] / А. Кудрин, О. Сергиенко // Вопросы экономики. – 2011. – № 3. – С. 4–19.
4. Мау, В. Экономическая политика 2010 г. [Текст] / В. Мау // Вопросы экономики. – 2011. – № 2. – С. 4–6.
5. Le Point. – 2011, 11 fevrier par Marc Vignaud.
6. Преодоление кризиса в России потребовало огромных финансовых усилий. Финансовые вливания в экономику потребуются и в 2011 г. По оценке МВФ, финансовые вложения (включая пенсии) составили со стороны государства в 2009 г. 4,5 % ВВП, в 2010 г. – 5,3 %, прогноз на 2011 г. – 4,7 % ВВП. См.: Вопросы экономики. – 2011. – № 3. – С. 16.
7. Для покрытия внешнего долга страны-должники Евросоюза выпускают облигации с высокой доходностью, что сопряжено с нарастанием долговых обязательств в обозримом будущем. Еженедельник "The Economist" составил кривую роста доходности для кредиторов с декабря 2010 г. по март 2011 г. Для Греции доходность стабилизировать на уровне выше 12 %. В Ирландии рост отмечен с 8 % до почти 10 %. Португалия столкнулась с аналогичным трендом – с 6 до 8 %. См.: The Economist. – 2011, 26 march – april. – P. 35.