

## ПОЛИТОЛОГИЯ И СОЦИОЛОГИЯ

УДК 329.8

С. А. Бабуркин, И. А. Мамзелев, В. А. Соколов

### Политические партии в Ярославской области накануне парламентских выборов 2011 г.

Статья посвящена анализу ресурсов региональных отделений политических партий перед выборами в Государственную Думу РФ 2011 г. Автор акцентирует внимание на возможностях региональных отделений для привлечения политических и общественных деятелей к прямой и косвенной агитации или поддержке политических партий, организации массовых мероприятий, завоеванию и удержанию позиций в информационном пространстве региона для информирования и агитации.

**Ключевые слова:** политические партии, региональные отделения, выборы 2011 г., агитация, информационное пространство, массовые мероприятия, региональные избирательные кампании, СМИ, «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».

S. A. Baburkin, I. A. Mamzelev, V. A. Sokolov

### Political Parties in the Yaroslavl Region on the Eve of Parliamentary Elections in 2011

The goal of the article is analysis of resources of regional departments of political parties in the face of elections to the State Duma in 2011. The author pays special attention to departments' various abilities such as involving politicians to direct or indirect agitation, organizing public events, conquering and keeping positions in regional information area.

**Ключевые слова:** Political parties, parties' regional departments, elections in 2011, agitation, information area, mass media, mass events, regional electoral campaigns, United Russia, KPRF, LDPR, Just Russia.

Страна подходит к новым важным выборам. Выборы 2011 г. не будут самыми значимыми, однако от представительства партий в федеральном парламенте будет во многом зависеть качество принимаемых законопроектов.

При этом общественно-политическая ситуация в стране, в отличие от 2007 г., остается сложной. Доверие населения России к партиям и к Государственной Думе РФ в целом, по данным социологических опросов, является крайне низким [1; 2]. Вместе с тем, в последние дни наблюдается целенаправленное изменение баланса в рядах оппозиционных партий – радикальное ослабление «Справедливой России» с помощью публичной кампании против ее лидера С. М. Миронова и, напротив, тенденции к усилению «Правого дела», – что, безусловно, провоцирует определенный интерес к думским выборам.

Очевидно, что львиную долю содержательной части избирательной кампании партий на выборах в Государственную Думу 2011 г. будет составлять федеральная повестка дня, транслируе-

мая через федеральные СМИ. Вместе с тем, роль региональных отделений политических партий в федеральной избирательной кампании достаточно велика. Данная статья не преследует цели дать всеобъемлющий анализ готовности региональных отделений политических партий к предстоящим в 2011 г. выборам в Государственную Думу РФ. Выбранные направления анализа позволяют судить о состоянии региональных отделений накануне выборов и их следующих возможностях:

- привлекать политических и общественных деятелей к прямой и косвенной агитации или поддержке политических партий;
- организовывать массовые, в том числе уличные, мероприятия;
- завоевывать и сохранять позиции в информационном пространстве региона для информирования и агитации.

В Ярославской области представлены региональные отделения всех зарегистрированных политических партий. При этом в регионе партии занимают неравноценные политические позиции.

Сравнительно регулярно о себе в СМИ или массовыми мероприятиями заявляет лишь часть из них – это «Единая Россия», КПРФ и ЛДПР.

Региональное отделение «Справедливой России», несмотря на бурное начало деятельности, в 2008 г. пережило внутренний кризис, потеряло фракцию в областной Думе и в настоящее время заметно публикациями в СМИ лидера, депутата Государственной Думы РФ А. Н. Грешневикова, выпусками книг [3] и неперiodического издания «Справедливая Россия в Ярославской области», а также активностью Переславского местного отделения.

Отделение «Патриотов России» в основном сосредоточено на деятельности партийной фракции в Ярославской областной Думе и массовым распространением информационного бюллетеня «Александр Цветков – «Патриоты России».

«Правое дело» в Ярославской области практически не проводит мероприятий, никак не

представлено в информационном пространстве. Финансовые отчеты регионального отделения поступают в Управление Министерства юстиции, но они свидетельствуют об отсутствии какой-либо деятельности [4].

«Яблоко» в Ярославской области переживает не лучшие времена. 30 октября 2010 г. состоялось внеочередное собрание регионального отделения, на котором председателем отделения был избран А. А. Симон [5, с. 1]. Прежнее руководство регионального отделения во главе с Г. Ш. Бекаури, ввиду конфликта с А. А. Симоном, на собрании отсутствовало, в знак протеста вышло из партии [6]. Хотя А. А. Симон обвинил прежнее руководство в «скукоживании партийной организации до секты из полутора десятков человек» [5, с. 1], не совсем понятно, какие меры он предпринимает для восстановления дееспособности отделения.

Таблица 1

Региональные отделения политических партий в Ярославской области\*

| №  | Наименование   | Руководитель   | Численность (по состоянию на 19 апреля 2010 г.) |
|----|--|--|---|
| 1. | Ярославское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» (далее – ЯРО ВПП «Единая Россия» или кратко ЕР).                          | Секретарь регионального политического совета<br>В. В. Рогоцкий | 15317 человек                                   |
| 2. | Ярославское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» (далее – ЯОО ПП КПРФ или кратко КПРФ).                      | Первый секретарь обкома<br>А. В. Воробьев                      | 819 человек                                     |
| 3. | Ярославское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России» (далее – ЯРО ПП ЛДПР или кратко ЛДПР).                       | Координатор регионального отделения<br>В. М. Кашапов           | 2762 человек                                    |
| 4. | Ярославское региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» (далее – ЯРО ПП «Справедливая Россия» или кратко СР).                             | Руководитель регионального отделения<br>А. Н. Грешневиков      | 1231 человек                                    |
| 5. | Ярославское областное отделение политической партии «Патриоты России» (далее – ЯОО ПП «Патриоты России» или кратко ПР).  | Руководитель регионального отделения<br>Н. А. Новосельцев      | 525 человек                                     |
| 6. | Ярославское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» (далее – ЯРО ПП «Яблоко» или кратко «Яблоко»). | Председатель отделения<br>А. А. Симон                          | 487 человек                                     |
| 7. | Региональное отделение в Ярославской области Всероссийской политической партии «Правое дело» (далее – ЯРО ПП «Правое дело» или кратко ПД).                     | Руководитель регионального отделения<br>А. Е. Кубаев           | 824 человека                                    |

При составлении таблицы использованы данные, представленные на сайте Избирательной комиссии Ярославской области.

#### Участие региональных отделений в избирательных кампаниях

2010 г. в Ярославской области в плане количества избирательных кампаний можно считать «тихим»: массовые выборы прошли в 2007–2009 гг. Два дня голосования – 14 марта и 10 октября – косну-

лись прежде всего органов местного самоуправления.

Участие в выборах 14 марта приняли 4 региональных отделения: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и в меньшей степени – «Справедливая Россия». Результаты выборов представлены в таблице № 2.

Таблица 2

## Результаты выборов 14 марта 2010 г. в Ярославской области

|   | ЕР  | КПРФ | ЛДПР | СР | Самовыдвиженцы |
|---|-----|------|------|----|----------------|
| Дополнительные выборы в Ярославскую областную Думу по одномандатному избирательному округу № 11 | 1   | 0    | 0    | 0  | 0              |
| Дополнительные выборы в Ярославскую областную Думу по одномандатному избирательному округу № 12 | 1   | 0    | 0    | 0  | 0              |
| Выборы главы Рыбинского муниципального района   | 1   | 0    | 0    | 0  | 0              |
| Выборы депутатов муниципального совета Рыбинского муниципального района                         | 9   | 2    | 0    | 0  | 4              |
| Выборы глав поселений Рыбинского муниципального района  | 8   | 0    | 0    | 0  | 3              |
| Выборы депутатов муниципальных советов поселений Рыбинского муниципального уровня               | 85  | 7    | 5    | 0  | 13             |
| Выборы в муниципальный совет городского округа г. Рыбинска                                      | 18  | 1    | 0    | 1  | 5              |
| Всего   | 123 | 10   | 5    | 1  | 25             |

Таким образом, кандидаты от «Единой России» получили львиную долю имеющихся выборных должностей в результате выборов 14 марта 2010 г. Среди причин убедительной победы «партии власти» можно назвать, во-первых, формирование благоприятной предвыборной ситуации, в первую очередь – выдвижение кандидатов на 100 % мандатов, на что остальные региональные отделения просто не способны, и работа над качеством кандидатов; во-вторых, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Ярославской области; в-третьих, мобилизацию избирателей путем активной агитационной кампании и партийных проектов.

В то же время «Единая Россия» проиграла выборы главы Пошехонского муниципального района, состоявшиеся 10 октября (второй тур состоялся 1 ноября). Впрочем, показательно, что победивший самовыдвиженец Н. Н. Белов – член местного политсовета той же партии.

#### Представительство в органах государственной власти и местного самоуправления Ярославской области

Губернатор Ярославской области С. А. Вахруков в конце 2009 г. вступил в «Единую Россию». Первый заместитель губернатора В. Н. Ковальчук является членом президиума регионального политсовета партии. В то же время очевидно, что после отмены прямых выборов губернаторов Правительство Ярославской области заинтересовано прежде всего в поддержке «Единой России» вне зависимости от партийной принадлежности членов Правительства.

В Ярославской областной Думе наиболее многочисленной фракцией является «Единая Россия» (39 членов). Также представлены фракции КПРФ (4 человека), ЛДПР (4 человека) и «Патриоты России» (2 человека). Коммунисты и «патриоты» занимают последовательно оппозиционную позицию, либерал-демократы более гибки.

Большинство глав городских округов и муниципальных районов области – 15 человек – состоят в «Единой России», один глава района является сторонником партии. В целом среди глав муниципальных образований области «Единая Россия» имеет большинство (71 член и 11 сторонников партии) и только двое принадлежат к другой партии – «Справедливой России». Это говорит о значительном потенциале использования административных возможностей для поддержки именно «Единой России» на предстоящих выборах.

#### Массовые мероприятия

Чтобы оценить готовность региональных отделений партий к проведению массовых и публичных мероприятий, мы проанализировали активность отделений в 2010 г. В качестве источника были использованы еженедельные бюллетени «Оперативный анализ социально-экономического состояния Ярославской области», подготавливаемые Департаментом информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти Ярославской области. Мероприятия подсчитывались с учетом поданных в органы исполнительной власти заявок и наличия отчетов об их проведении.

Таблица 3

**Количество уличных мероприятий региональных отделений  
политических партий в Ярославской области в 2010 г.**

| №  | Наименование  | Митинги, шествия,<br>демонстрации   | Пикеты         |
|----|---|---|----------------|
| 1. | ЯРО ВПП «Единая Россия» (в том числе Ярославское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России») | 4+1 (МГЕР)  | 4 (МГЕР)       |
| 2. | ЯОО ПП КПРФ   | 28+2 (участие)  | 80+1 (участие) |
| 3. | ЯРО ПП ЛДПР   | 2+1 (участие)   | 0              |
| 4. | ЯРО ПП «Справедливая Россия»  | 2   | 0              |
| 5. | ЯОО ПП «Патриоты России»  | 0   | 1              |
| 6. | ЯРО ПП «Яблоко»   | 1+3 (2 – участие; 1 – митинг<br>А. А. Симона с участием<br>С. С. Митрохина) | 7              |
| 7. | ЯРО ВПП «Правое дело»   | 0   | 0              |

Согласно информации, представленной в бюллетенях, в 2010 г. наиболее активно проводило уличные мероприятия региональное отделение КПРФ. Количество организованных крупных акций (с численностью более 50 человек) составило 28, в том числе как традиционные – шествия и митинги 22 апреля, 7 ноября, 21 декабря, так и посвященные актуальным проблемам – протесту против реформы Вооруженных Сил РФ, роста тарифов, коммунальному кризису в поселке Бурмакино Некрасовского района, защите прав дольщиков Ярославля и т. д. Кроме того, коммунистами было организовано 80 пикетов. Таким образом, количество проведенных акций свидетельствует о наибольшей состоятельности коммунистов как реальной оппозиционной силы в регионе. Во многом успехи КПРФ достигнуты благодаря личной активности первого секретаря обкома партии А. В. Воробьева.

Показатели других оппозиционных партий гораздо скромнее. ЛДПР провела два собственных митинга 19 августа (против коррупции среди чиновников) и 4 ноября (День народного единства), а также приняла участие в Первомайской демонстрации, организаторами которой являются объединение организаций профсоюзов Ярославской области и региональное отделение партии «Единая Россия».

Два митинга на счету регионального отделения «Справедливой России» – 10 марта («в защиту социально-экономических прав граждан Российской Федерации») и 7 ноября в Переславле (против строительства в городе фармацевтического завода).

Деятельность «Патриотов России» в данном разрезе ознаменовалась пикетами 1 мая, посвященными Дню международной солидарности трудящихся.

«Яблоко» провело митинг 29 мая по проблемам ЖКХ и благоустройства в Ярославле, а также участвовало в митинге КПРФ 20 марта против роста тарифов ЖКХ и в первомайском шествии вместе с

колонной коммунистов. Кроме того, 24 апреля членом партии А. А. Симоном вместе с председателем партии С. С. Митрохиным был организован митинг по тематике ЖКХ и коррупции, в котором региональное отделение партии не участвовало. Впоследствии было объявлено об исключении решением регионального совета А. А. Симона из партии и проведено 7 пикетов в центре Ярославля с распространением информационных бюллетеней, поясняющих в том числе позицию регионального отделения по этому вопросу.

Ярославское региональное отделение «Единой России» в 2010 г. организовало 4 крупных уличных мероприятия (Первомайская демонстрация, День России, День Государственного флага РФ, День народного единства). Особенность мероприятий партии – их многочисленность, отсутствие протестных акций и участие представителей исполнительной власти. Кроме того, активность проявило молодежное крыло партии – «Молодая Гвардия Единой России», организовав митинг 27 июня, посвященный Дню молодежи, и ряд пикетов.

#### Работа сайтов

Статистика уличных мероприятий не позволяет в полной мере судить о деятельности региональных отделений, о чем свидетельствует, в частности, опыт «Единой России», по большей части ориентированной на немногочисленные мероприятия с целевой аудиторией. Изучению активности подобного рода может помочь анализ сообщений сайтов региональных отделений, которые можно квалифицировать как информацию о региональных мероприятиях. Следует иметь в виду, что сайт регионального отделения партии «Яблоко» прекратил обновляться с осени 2010 г. Сайт регионального отделения ЛДПР отсутствует, с целью анализа использован сайт Заволжского отделения партии г. Ярославля (zavolgalldr.ucoz.ru).

Таблица 4

## Активность сайтов региональных отделений политических партий в 2010 г.

| №  | Наименование                 | Сайт                                      | Количество сообщений за 2010 г. | Количество внутрипартийных мероприятий* | Количество публичных мероприятий |
|----|------------------------------|---|---------------------------------|---|----------------------------------|
| 1. | ЯРО ВПП «Единая Россия»      | www.edinros.yar.u,<br>www.yaroslavl.er.ru | 677                             | 61                                      | 186                              |
| 2. | ЯОО ПП КПрФ                  | www.yarkprf.ru                            | 58**                            | 8                                       | 17                               |
| 3. | ЯРО ПП ЛДПР                  | zavolgalprf.ucoz.ru                       | 19                              | 7                                       | 8                                |
| 4. | ЯРО ПП «Справедливая Россия» | www.yaroslavl.spravedlivo.ru              | 22                              | 5                                       | 4                                |
| 6. | ЯРО ПП «Яблоко»              | www.yaroslavl.yabloko.ru                  | 14                              | 2                                       | 11                               |

\* Приведенное в таблице количество мероприятий следует оценивать как приблизительное из-за определенной сложности интерпретации сообщений сайтов. В данном и следующем столбцах подсчитаны сообщения, которые могут быть интерпретированы как сообщения о мероприятиях.

\*\* В связи с отсутствием датирования большинства сообщений в таблицу включены все сообщения, расположенные на региональном сайте КПрФ на момент анализа (24–25 февраля 2011 г.).

Анализ показывает, что в 2010 г. наибольшей активностью отличался сайт регионального отделения «Единой России». По активности сайты других региональных отделений намного отстают от него. Аналогичный вывод можно сделать и об отраженной в сообщениях сайтов активности региональных отделений. Наибольшее количество как внутрипартийных (заседания политических советов, рабочих групп, собрания фракций и т. д.), так и публичных (митинги, «круглые столы», поздравления и т. д.) мероприятий в 2010 г. было проведено «Единой Россией».

## Активность в СМИ

Сайт является достаточно доступным средством информирования потенциальных избирателей о деятельности регионального отделения. В то же время эффект воздействия интернет-ресурсов на общественность зависит от их известности и востребованности аудиторией. В этом плане сайты как средство завоевания позиций в информационном пространстве региона уступают привычным средствам массовой информации.

Собственными печатными изданиями располагают региональные отделения КПрФ (еженедельная

газета «Советская Ярославия»), «Справедливая Россия» (непериодическое издание «Справедливая Россия в Ярославской области») «Патриоты России» (непериодическое издание «Александр Цветков – «Патриоты России»), «Яблоко» (непериодическое издание «Вечерний Ярославль»). За исключением «Советской Ярославии», данные газеты распространяются редко (не чаще раза в квартал), но бесплатно и массовыми тиражами. «Советская Ярославия» имеет подписной индекс, но может и распространяться на массовых мероприятиях КПрФ.

Наиболее распространенный способ воздействия на аудиторию – размещение материалов в нейтральных СМИ. Анализ упоминаний политических партий в региональных СМИ в 2010 г. проведен по данным мониторинга, представленным Департаментом информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти Ярославской области (в выборке средств массовой информации, используемой в мониторинге Департамента, представлены региональные информационные агентства, СМИ и федеральные печатные СМИ с региональной вкладкой).

Таблица 5

## Активность региональных отделений политических партий, представленных в Ярославской областной Думе в 2010 г.

| Наименование             | Информационные агентства | Радио | Телевидение | Пресса | Всего |
|--------------------------|--------------------------|-------|-------------|--------|-------|
| ЯРО ВПП «Единая Россия»  | 63                       | 21    | 83          | 213    | 380   |
| ЯОО ПП КПрФ              | 19                       | 18    | 38          | 240    | 315   |
| ЯРО ПП ЛДПР              | 21                       | 11    | 35          | 69     | 136   |
| ЯОО ПП «Патриоты России» | 5                        | 2     | 7           | 31     | 45    |

Как показывает анализ, наибольшее количество упоминаний в региональных СМИ принадлежит «Единой России». Отчасти это объясняется активностью партии на федеральном и региональном

уровнях. В то же время представленные данные не позволяют проследить эмоциональную окраску упоминаний. Региональное отделение достаточно близко подошло к «партии власти» благодаря упо-

минаниям в печатных изданиях.

Еще один способ информационного воздействия на электорат практически не используется региональными отделениями. Речь идет о вкладке в периодических печатных изданиях. Единственное исключение – Переславское местное отделение КПРФ, имеющее вкладку в местном периодическом издании «Жизнь в Переславле».

Следует отметить, что принятые в 2009–2010 гг. федеральный и региональный законы «О гарантиях равенства политических партий» вызвали более осторожное отношение региональных и местных СМИ – как электронных, так и печатных – к размещению материалов, посвященных политическим партиям, на бесплатной основе.

### Выводы

Наибольшей готовностью к выборам в Государственную Думу РФ 2011 г. в свете проведенного анализа обладает Ярославское региональное отделение «Единой России». В условиях явного превосходства партии настоящей интригой предстоящих выборов является то, насколько сильным будет отрыв «Единой России» от оппонентов. Численность членов партии гораздо выше, чем в отделениях других партий, чтобы в случае необходимости обеспечить преобладание на избирательных участках. Успешные итоги избирательных кампаний в 2007–2010 гг. говорят о налаженных механизмах предвыборной работы. Уверенное представительство в органах власти дает возможность, во-первых, привлечения политиков для поддержки партийных кандидатов; во-вторых, дополнительного рекламирования работы отделения в межвыборный период; в-третьих, использования пресловутого «административного ресурса» в различных его аспектах. Организация мероприятий и их освещение также налажены лучше, чем в других партиях, а избирательная кампания позволит еще сильнее увеличить разрыв за счет привлечения финансовых средств.

В то же время у «Единой России» есть определенные недоработки. Во-первых, ни власть, ни «партия власти» на федеральном и региональном уровнях не обнаруживают серьезных успехов в борьбе с возникающими социально-экономическими проблемами. Во-вторых, опыт избирательных кампаний 2010 г. в Ярославской области показывает серьезный потенциал независимых политиков, и задача оппонизирующих партий – привлекать их на свою сторону. В-третьих, ре-

гиональное отделение «партии власти» не имеет ни собственного печатного издания, ни вкладки в существующей газете, что вновь дает преимущество другим отделениям.

Наиболее сильным соперником «партии власти» на региональном уровне по совокупности результатов анализа является обком КПРФ. Коммунисты имеют солидный опыт организации массовых мероприятий, оперативно реагируют на изменения в повестке дня и обладают авторитетом среди политических и общественных организаций области. События в стране работают в пользу КПРФ. В то же время у них отсутствует практика конструктивного взаимодействия с исполнительной властью, им явно не хватает видных политиков, областные средства массовой информации не всегда охотно освещают их деятельность.

Триумфаторы выборов 2 декабря 2007 г., отделения ЛДПР и «Справедливой России» в 2010 г. слабо проявили себя, что грозит серьезными трудностями на выборах 2011 г. Наконец, региональные отделения «Патриотов России», «Правого дела» и «Яблока» проявили наименьшую активность и имеют небольшие шансы провести своих кандидатов в Госдуму РФ на предстоящих выборах.

### Примечания

1. Одобрение деятельности государственных институтов // ВЦИОМ: Всероссийский Центр Изучения Общественного Мнения [Электронный ресурс]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=172>. Дата обращения – 24 мая 2011 г.
2. Электоральный рейтинг политических партий // ВЦИОМ: Всероссийский Центр Изучения Общественного Мнения [Электронный ресурс]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=170>. Дата обращения – 24 мая 2011 г.
3. Грешневиков, А. Н. Коррупция уничтожает страну / Анатолий Грешневиков. – Рыбинск : Рыбинское подворье, 2010. – 160 с.
4. Отчетность региональных отделений политических партий за 4 квартал 2010 г. // Избирательная комиссия Ярославской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://yaroslavl.izbirkom.ru/way/937551.html>. Дата обращения – 19 февраля 2011 г.
5. Актив уходит из Ярославского «Яблока» // Yarportal.ru. Ярославские форумы [Электронный ресурс]. – URL: <http://yarportal.ru/topic148511s0.html>. Дата обращения – 19 февраля 2011 г.
6. Есть такая партия! Или по ком звонит рында? // Вечерний Ярославль. – 2010. – № 18 (51).