

**А. А. Черногорова**

**Последствия вступления России в ВТО:  
постановка проблемы на мезоэкономическом уровне**

В статье представлены возможные последствия от присоединения нашей страны к ВТО. Приведена информация по применению иностранными государствами ограничительных мер в отношении российского экспорта. Рассмотрено влияние изменения экспорта/импорта на производственные возможности региона. Также проанализировано влияние запросных требований ВТО на производство и сельское хозяйство.

**Ключевые слова:** ВТО, последствия, экспорт, импорт, регион, ограничительные меры, защитные меры, антидемпинговые меры, производство, сельское хозяйство, исследования, глобализация.

**A. A. Chernogorova**

**Consequences of Russia's Accession to the World Trade Organization:  
Problem Statement at a Meso-economic Level**

The article presents the implications of accession to the WTO of our country. The information on application by foreign states of restrictive measures concerning the Russian export is resulted. Influence of variation of export/import on production potentialities of the region is considered. The influence of WTO request requirements on manufacture and agriculture is analyzed.

**Keywords:** WTO, consequences, export, import, region, restrictive measures, protective measures, antidumping measures, production, agriculture, study, globalization.

В экономической жизни нашей страны произошло одно из самых значимых событий – 16 декабря текущего года министерская конференция ВТО на заседании в Женеве подписала официальный протокол о вступлении России в эту международную организацию, министры стран-членов ВТО одобрили полный пакет документов, включая доклад рабочей группы и обязательства Российской Федерации по доступу на рынок товаров и услуг. Юридически процесс будет завершён к моменту окончания внутренних ратификационных процедур. Стали общеизвестны некоторые обязательства, которые взяла на себя Россия в рамках присоединения к ВТО, а именно, снижение в два раза за несколько лет общего размера субсидий сельскохозяйственным предприятиям. Объем государственной поддержки АПК в текущем году будет в пределах 9 млрд долларов, а к 2018 г. показатель должен снизиться до 4,4 млрд долларов. Экспортных субсидий сельхозпредприятия Российской Федерации получать не будут [1]. Практически сразу же стала известна предварительная цена вступления: средний тариф на импорт всей продукции в Россию будет снижен до 7,8 % по сравнению с 10 % в 2011 г. В частности, импортная пошлина в среднем по сельскохозяйственным продуктам не будет пре-

вышать 10,8 %, пошлина на импорт промышленных товаров составит максимум 7,3 %, на химическую продукцию – 5,2 %, на автомобили – 12 %, на электрооборудование – 6,2 %, на бумагу и древесину – 8 %. При этом Российская Федерация обнулит импортные пошлины на хлопок и продукцию сектора информационных технологий [2].

Предстоящее вступление России в ВТО означает формальное снятие преград на пути российских товаров на международный рынок с одновременным открытием внутреннего рынка для иностранных товаропроизводителей. В настоящее время Россия достаточно основательно вовлечена в глобальную экономику: наша страна уже несет от этого определенные издержки, а выгоды, из-за отсутствия членства в торговом клубе, получает не всегда.

Процесс вступления в ВТО был сопряжен с длительными и непростыми переговорами. Основные проблемы в процессе переговоров связаны не с проведением рекомендуемых неолиберальных реформ, а с нежеланием российского бизнеса идти на открытие своего рынка, это касалось как ввоза иностранных товаров, так и доступа иностранных финансовых институтов к отечественному рынку. Представляется возможным,

что нежелание некоторых стран принимать Российскую Федерацию в ВТО связано с правами, которыми наделяется каждый член организации. Прежде всего, это право относится к ограничению иностранного демпинга и протесту против ограничений, налагаемых другими государствами на российские поставки. Затруднительно оценить то, насколько эффективно российские товаропроизводители смогут пользоваться инструментами разрешения споров и защиты своих интересов при отсутствии соответствующего опыта.

По состоянию на 1 мая 2010 г. Министерством экономического развития Российской Федерации зафиксированы 93 ограничительные меры, применяемые иностранными государствами для защиты своего внутреннего рынка, в том числе 40 антидемпинговых мер, 8 специальных защитных мер, 45 мер нетарифного регулирования торговли, включая меры административного регулирования.

Кроме того, проводилось 7 пересмотров введенных ранее антидемпинговых мер, 6 специальных защитных исследований. На рисунке 1 представлено количество ограничительных мер, применяемых иностранными государствами в отношении товаров российского производства.

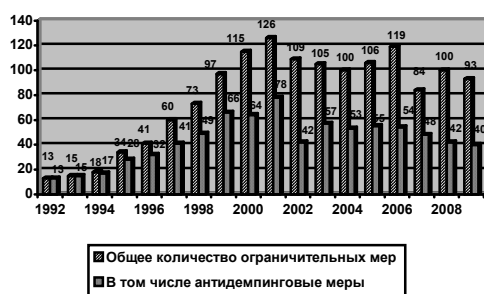


Рисунок 1. Динамика применения ограничений в отношении российского экспорта за 1992–2009 гг.

В свою очередь, в общем объеме ограничительных мер, серьезным инструментом регулирования импорта являются антидемпинговые меры, которые получили наибольшее распространение в промышленно развитых странах. На крупные развивающиеся страны приходится до 50 % всех начатых или антидемпинговых исследований, хотя сохраняется высокая доля ЕС, США, Канады и Австралии – около 40 %.

Основными российскими товарами, в отношении которых наиболее активно используются антидемпинговые меры, являются черные метал-

лы и изделия из них, далее следуют минеральные удобрения и химическая продукция. Необходимо отметить, что и в мировой практике именно в отношении данной продукции чаще всего используются антидемпинговые меры.

Максимальное количество антидемпинговых мер против товаров российского происхождения действует в ЕС (9), затем в Китае (6), США (6) и Мексике (4). На остальные страны (Австралия, Аргентина, Бразилия, Индонезия, Канада, Перу, Таиланд, Турция) приходится по 1–3 меры.

Из государств-участников СНГ этим инструментом регулирования импорта активно пользуется только Украина [3].

За последнее десятилетие опубликованы результаты исследований, касающихся вопросов, где рассматриваются одновременно различные аспекты, осваиваются принципиально новые объекты исследования – география финансовых потоков, внешнеэкономическая деятельность, последствия вступления России в ВТО для отраслей промышленности. К наиболее значимым и фундаментальным относятся доклад НИС «Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО» [4] и опубликованная Московским Центром Карнеги работа «Секторальный и региональный анализ последствий вступления России в ВТО: оценка издержек и выгод» [5]. Результаты этих исследований прогнозируют наибольшее негативное влияние на такие ведущие отрасли экономики страны, как черная и цветная металлургия, химическая промышленность, авиа- и автостроение, сельское хозяйство, банковская сфера. В настоящее время эксперты к группе особого риска относят автомобилестроение и сельскохозяйственное машиностроение [6].

Анализируя проблемы присоединения страны к ВТО, следует уделить внимание региональному аспекту в связи с тем, что вступление в ВТО активизирует глобализацию производства и глобализацию рынков в субъектах Российской Федерации, нормы и требования ВТО непосредственно отразятся на экономике каждого региона: возрастет открытость рынков, изменится производственный и инвестиционный потенциал в результате внешнеторговой либерализации, важным фактором будет выступать конкурентоспособность региона.

Для тех регионов, которые сильно вовлечены во внешнеэкономическую деятельность и имеют большой объем внешнеторгового оборота, присоединение к ВТО напрямую отразится на экономике. Если рассматривать регион с точки зре-

ния участника внешнеэкономической деятельности, то в его народнохозяйственном комплексе можно выделить два направления – экспорто-ориентированное и внутренне ориентированное. Отрасли, относящиеся в первом, являются более конкурентоспособными на мировом рынке и бо-

лее конкурентоспособными по отношению к внутренне ориентированному.

Рассмотрим, каким образом изменение объемов экспорта/импорта повлияет на производственные возможности региона. Результаты представлены в Таблице 1.

Таблица 1

**Влияние экспортно-импортных операций на экономику региона – активного участника внешнеэкономической деятельности**

	Уменьшение объемов	Увеличение объемов
Импортные операции	Снижение объемов импорта оборудования и сырья существенно сократит возможности производства	Увеличение производственных возможностей, так как за счет входящих в состав импорта производственного оборудования, сырья, материалов увеличивается сумма используемых в регионе факторов производства
Экспортные операции	Сокращение производства, уменьшение количества рабочих мест, падение доходов, уменьшение ВРП	Увеличение экспорта является результатом роста спроса на продукцию региона за его пределами и способствует более полному использованию производственного потенциала региона

Относительно регионов, слабо задействованных во внешнеэкономической деятельности, можно сказать, что и они испытают сильное влияние ВТО, так как это повлечет за собой значимые из-

менения во многих сферах экономики. В таблице 2 представлено предполагаемое влияние некоторых запросных требований этой организации.

Таблица 2

**Влияние требований ВТО на производство и сельское хозяйство**

Требования ВТО	Степень влияния
Снижение уровня поддержки сельского хозяйства	Положительное – стимул к развитию производства путем использования разрешенных мер поддержки Отрицательное – сокращение прямого субсидирования АПК
Снижение ставок таможенных пошлин	Отрицательное – возможное сокращение расходов бюджета
Приведение технических барьеров, санитарных и фитосанитарных норм в соответствие с правилами ВТО	Положительное – дополнительная защита против некачественных товаров
Отсутствие ограничений по иностранным инвестициям	Положительное – значительный приток в страну инвестиций
Приведение цен на энергетическом рынке к общемировому уровню	Отрицательное – рост внутренних цен на энергоносители
Применение тарифных квот в соответствии с требованиями ВТО	Положительное – снижение импорта зарубежных товаров, возможность развития собственной промышленности и сельского хозяйства

Проблемы и последствия вступления России в ВТО для конкретных отраслей промышленности, регионов, несомненно, будут разноплановыми: одни из отраслей получают преимущества, другие пострадают. Основными задачами Российской Федерации при этом являются: минимизация возможных убытков, защита собственных рынков и борьба за внешние рынки.

### Примечания

1. Судьба агропрома. Электронная версия журнала «Эксперт Online» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expert.ru/2011/11/10/sudba-agroproma/>

2. Королева А. Конец долгого пути. Или начало? Электронная версия журнала «Эксперт Online» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expert.ru/2011/11/11/konets-dolgogo-puti-ili-nachalo/>

3. «Об условиях доступа российских товаров на зарубежные рынки»: доклад Министерства

экономического развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/>

4. «Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО»: доклад Национального инвестиционного совета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wto.ru/documents.asp?f=nic&t=14>

5. Юдаева К., Бессонова Е., Козлов К., Иванова Н., Соколов Д., Белов Б. Секторальный и региональный анализ последствий вступления России в ВТО: оценка издержек и выгод // Рабочие материалы Московского центра Карнеги. – 2003. – № 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.carnegie.ru>

6. Интервью Министра промышленности Российской Федерации В. Христенко. Электронная версия журнала «Эксперт Online» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expert.ru/2011/11/18/podvodnyie-rifyi/>