

Т. М. Байсалбаева

Региональные особенности формирования малых городов Казахстана

Возникновение и развитие малых городов Казахстана имело свои региональные особенности в 1950-х гг. На основе историко-сравнительного материала дается материал о положении малых городов Казахстана в ретроспективном и современном разрезе.

Ключевые слова: Казахстан, город, перепись, численность, население, поселок городского типа, структура, урбанизация, промышленность, модернизация, рост, сельскохозяйственное производство, плотность производства.

T. M. Baysalbaeva

Regional Features of Formation of Kazakhstan Small Towns

Appearance and development of small towns of Kazakhstan had regional features in 1950-s years. On the basis of historical and comparative materials is given the material about the position of the small towns of Kazakhstan in a retrospective and modern view.

Keywords: Kazakhstan, a town, census, number, population, a settlement of a town type, a structure, urbanization, industry, modernization, growth, agricultural production, production density.

Становление и развитие малых городов в Казахстане происходило под решающим воздействием специфики формирования базовых отраслей промышленности. Под влиянием промышленного освоения регионов Казахстана исторически сложилась структура городских поселений, преимущественно состоявшая из малых городов численностью до 20 тыс. Так, в Казахстане, по данным Всесоюзной переписи населения 1959 г., из 43 городов в 25-ти численность населения не превышала 50 тыс. чел. В них проживало 15 % городского и 7 % всего населения. По данным Всесоюзной переписи 1989 г., таких городов было уже 51 из 84.

В региональном разрезе размещение городских поселений выглядело следующим образом. В Западном Казахстане наибольшее количество городских поселений было расположено в Актюбинской области. В 1939 г. в области насчитывалось три города – Актюбинск, Челкар и Темир, а также несколько поселков городского типа – Алга, Эмба, Шубар-Кудук. В 1959 г. число городов не изменилось, прибавилось три городских поселка – Кандагач, Хром-Тау и Батамшинский. В Гурьевской области в 1959 г. существовало всего два города – Гурьев и Форт-Шевченко, к уже имеющимся поселкам – Балыкши, Доссору, Макату и Индерборскому присоединился новый поселок нефтяников – Кульсары. В Уральской области сеть городских поселений состояла в 1939 г. из одного города – Уральска, в 1959 г. прибавился поселок городского типа – Казахстан. Можно сказать, что Западный Казахстан в 1959 г. обладал наименее развитой структурой го-

родских поселений, уровень его урбанизированности был наиболее низким во всем Казахстане [1].

В Восточном Казахстане уровень урбанизации был одним из самых высоких, причем наиболее высокие темпы появления новых городов пришлось в нем на период модернизации. В исследуемый период в нем происходило дальнейшее развитие сети поселков городского типа. В 1959 г. в Восточном Казахстане было шесть городов – Усть-Каменогорск, Лениногорск, Зыряновск, Зайсан, Семипалатинск и Аягуз. К сети поселков городского типа в 1959 г. прибавились Серебрянка, Белоусовка, Верхнеберезовский, Атасу, Каражал, Актогай и др. Как мы видим, создание новых городских поселений в Восточном Казахстане было по-прежнему связано с промышленным освоением природно-минеральных ресурсов [1, с. 16].

К 1959 г. наиболее урбанизированным регионом в республике стал Центральный Казахстан. В нем располагалось шесть городов, среди которых крупнейшим являлась Караганда, ставшая в исследуемый период вторым по численности городом после столицы Алма-Аты. Кроме того, в регионе имелся поселок городского типа Джезказган, впоследствии преобразованный в город.

Росту городских поселений в Северном Казахстане дало толчок освоение целинных и залежных земель. Поэтому в регионе опережающими темпами шло возникновение поселков городского типа, выполнявших функции центров сельскохозяйственного производства. По сравнению с 1939 г., в регионе сеть поселков городского типа увеличилась на 20 ед., при этом подавляющее их большинство возник-

ло в связи с сельскохозяйственным производством. Особенно большое их количество было основано в Северо-Казахстанской и Целиноградской областях. Среди новых поселков следует назвать Булаево, Мамлютку, Смирновский, Алексеевку, Джетыгару, Есиль, Шортанды и др.

Что касается Южного Казахстана, то особенно стью этого региона являлось то обстоятельство, что большинство городов в нем возникло еще в дореволюционный период. В послевоенный период сеть городских поселений в Южном Казахстане не подверглась существенным изменениям. Разработка месторождений полезных ископаемых привела к возникновению Джетысая в Чимкентской области и Текели – в Алма-Атинской.

Такой была сеть городских поселений Казахстана на 1959 г. Позднее сеть городов расширилась за счет преобразования некоторых городских поселков. Так, были преобразованы поселки городского типа Алга – в августе 1961 г., Чу – в декабре 1960 г., Уштобе – в июне 1961 г., Серебрянка – в июле 1962 г., Шемонаиха – в октябре 1961 г. В марте 1962 г. преобразован в г. Красноармейск, который в 1939 г. был поселком городского типа. Часть поселка городского типа Заводского в августе 1961 г. была преобразована в г. Абай. А в январе 1960 г. поселок городского типа Актогай был отнесен к сельской местности [1, с. 17].

Наибольшие изменения в численности и структуре городских поселений произошли в Северном Казахстане. К началу 60-х гг. число городов в Северном Казахстане увеличилось по сравнению с восстановительным периодом в три с лишним раза, число городских поселений – в 10 раз. Сеть городских поселений достигла 41 к концу 50-х гг., из них подавляющую часть составляли малые города и поселки городского типа численностью до 10 тыс. чел. Большинство из них возникло в 50-е гг., когда отмечался и наибольший рост старых городов [2].

Большинство рабочих поселков в середине 60-х гг. имело по 8–14 тыс. жителей, а в самых крупных из них – Кушмуруне и Аксу – население достигало уже 17–20 тыс. человек. По существу, многие из таких поселков могли быть отнесены к малым городам. Но были среди рабочих поселков и совсем мелкие, с населением в 2–3 тыс. человек – это в основном поселки при рудниках.

Значительный импульс процессу урбанизации в Северном Казахстане дало освоение целинных и залежных земель. В силу растущих экономических связей и потребностей сельские поселения трансформировались в городские. Так, весьма характерны для Северного Казахстана были города и рабочие поселки, возникшие из сел. Чаще всего это были административные центры сельских районов, ока-

завшиеся на линиях железных дорог [3]. В таких центрах размещались крупные элеваторы, автобазы и нефтебазы, заводы по ремонту сельскохозяйственной техники, автомашин, иногда железнодорожных вагонов и локомотивов, а также маслозаводы и мельницы. Размещение таких поселений было обусловлено уровнем развития земледелия и наличием железной дороги, а густота размещения зависела от «плотности» производства сельскохозяйственной продукции на единицу площади сельскохозяйственных угодий.

Первые центры сельских районов возникли в северных зерновых районах на Сибирской и Трансказахстанской магистралях еще в предвоенные годы – это Булаево, Мамлютка, а позже – Смирново, Красноармейск, Макинск. По мере освоения целинных земель и интенсификации сельского хозяйства число городских поселений, возникших за счет преобразования сельских пунктов, росло, они появились и в южных частях. В 50-е гг. было образовано 12 новых таких поселков, а из числа прежних три преобразованы в города (Красноармейск, Алексеевка, Есиль).

К этому типу городских поселений близко примыкали рабочие поселки, возникшие из пристанционных, не являющиеся административными центрами районов, но выполняющие функции транспортных пунктов. Городских поселений транспортного типа в Северном Казахстане насчитывалось 10, то есть около шестой части всего числа городов и рабочих поселков.

Почти треть числа городских поселений составляли горняцкие города и рабочие поселки, возникшие при разрабатываемых месторождениях полезных ископаемых. Среди них выделялись города: центр железорудной промышленности – Рудный, угольной – Экибастуз, асбестовой – Джетыгара, бокситовой – Аркалык. В числе горняцких рабочих поселков преобладали поселки при золотых и полиметаллических рудниках (Аксу, Жолымбет, Маикаин, Акбеит и др.); имелись также поселки при солепромыслах (Таволжан), угольные (Шоптыколь) и др.

Время их возникновения и темпы развития обуславливались видом полезных ископаемых, размерами запасов, масштабами и очередностью их освоения. В одном случае это небольшие (с 2–3 тысячами жителей) рабочие поселки при мелких золотых рудниках или солепромыслах; в другом – более крупные поселки при больших рудниках (Аксу – около 20 тыс. жителей), в третьем – бурно растущие с усложнением функций города. Наиболее крупными и перспективными из них являлись: Экибастуз – в будущем центр союзного значения по добыче энергетических углей и производству электроэнергии; Джетыгара – важная асбестовая база страны; крупнейшая железорудная база Урала и Казахстана – Рудный.

В 60-х гг. появился новый для Северного Казахстана тип города – энергометаллургический центр. Таков город Ермак, который возник как необходимое звено формирующегося Павлодарско-Экибастузского энергопромышленного узла, с гигантской ГРЭС и крупнейшим заводом ферросплавов.

В Северном Казахстане немало живописных мест, располагающих курортными ресурсами. Здесь выросли курорты союзного и республиканского значения: Боровое в Кокчетавской области и его почти «двойник» – Боровское в Кустанайской, а также степной грязелечебный курорт Моилды в Павлодарской области. При наиболее крупном курорте союзного значения Боровой (Кокчетавская область) возник одноименный курортный поселок (7,6 тыс. жителей), население которого занято главным образом обслуживанием курорта.

Несколько иная структура городских поселений существовала в Южном, Западном и Центральном Казахстане.

Так, вокруг Алматы возникали поселки городского типа – Фабричный, Бурундай. Из малых городов можно отметить Кентау в Чимкентской области, возникший в 1955 г. на месте рудника Миргалымсай.

Что касается Западного Казахстана, то в исследуемый период он отличался наименьшей урбанизированностью. В 50-е гг. к уже существовавшим нефтяным поселкам Эмбе и Доссору прибавился поселок городского типа Кульсары, ставший первым звеном в освоении запасов углеводородов в регионе.

В Центральном Казахстане структура городов начала складываться в период модернизации. В послевоенный период произошел процесс перевода бывших рабочих поселков в города. Так, если в 1939 г. в Центральном Казахстане было три города и шесть рабочих поселков, то в 1959 г. уже 6 городов (из них 5 республиканского, краевого и областного подчинения), 15 поселков городского типа [1, с. 19].

Во второй половине 50-х гг. в связи со строительством и эксплуатацией новых угольных шахт и разрезов начинается заселение шахтерских городов-спутников вокруг г. Караганды: Сарани, Шахтинска, Абая.

По данным Всесоюзной переписи 1959 г., количество городских поселений в Казахстане составило 182, из которых 146 являлись малыми городами с численностью населения до 20 тыс. чел.

При этом в областях с невысоким уровнем урбанизации малые города составляли подавляющее количество городских поселений. Так, в Алматинской области из 15 городов 12 являлись малыми городами, в Джамбульской области из 12 городов – 10.

Таким образом, в послевоенный период сложилась соответствующая современной структура населения в Казахстане, отличительной особенностью

которой было то, что она изначально формировалась как малгородская. Можно утверждать, что ускоренный рост числа новых городов (которые преимущественно были малыми) в Казахстане был обусловлен интенсивными темпами промышленного и целинного (сельскохозяйственного) освоения территорий. В этих городах был высок удельный вес в развитии отраслей промышленности Казахстана, особенно черной и цветной металлургии, топливной, химической и нефтехимической промышленности, электроэнергетики.

В 90-е гг. XX в. население малых городов резко уменьшилось [4]. Так, с 1989 по 1999 г. город Державинск потерял 50 % населения, города Курчатова и Жанатаса – 43 %, город Каратау – 35 %, город Каркаралинск – 33 %, города Степняк, Аркалык и Сергеевка – 27 %, город Абай – 25 % населения.

По численности населения 13 малых городов не соответствуют городскому статусу – Державинск, Ерейментау, Степняк, Жем, Темир, Курчатова, Чарск, Каркаралинск, Казалинск, Форт-Шевченко, Булаево, Мамлютка, Сергеевка [5].

Известны следующие типы малых городов (см. Табл. 1):

1. *Города – промышленные центры.*

1) *Города с преимущественным развитием добывающей промышленности – 15 городов:*

– добыча угля – Экибастуз, Абай, Шахтинск;

– добыча нефти и газа – Жанаозен, Кульсары, Аксай;

– добыча металлических руд – Рудный, Зыряновск, Каражал, Лисаковск, Аркалык, Хромтау;

– добыча прочих видов сырьевых ресурсов – Жанатас, Каратау, Житикара.

2) *Города с преимущественным развитием обрабатывающей промышленности – 9 городов:*

– химическая промышленность – Сарань, Алга, Степногорск;

– металлургическая промышленность – Аксу;

– машиностроение, строительство, текстильная и пищевая промышленность – Макинск, Ерейментау, Капчагай, Ленгир, Аральск.

3) *Города с преимущественным развитием отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию – 19 городов:* Акколь, Аркалык, Атбасар, Есиль, Степняк, Сарканд, Жаркент, Каскелен, Уштобе, Есик, Ушарал, Талгар, Шемонаиха, Зайсан, Булаево, Мамлютка, Сергеевка, Тайынша, Жетысай.

4) *Города с преимущественным развитием отраслей по производству электроэнергии – Шардара, Серебрянск.*

2. *Промышленно-транспортные центры – 8 городов:* Кандыагаш, Эмба, Шалкар, Аягоз, Чарск, Шу, Арыс.

3. Научно-экспериментальные центры – Курчатов, Приозёрск, Степногорск.
4. Города-курорты – Сарыагаш, Щучинск, Каркаралинск.

5. Города, постепенно утрачивающие прежние промышленные и непромышленные функции – 4 города: Жем, Темир, Державинск, Текели, Форт-Шевченко, Казалинск.

Таблица 1

Малые города по областям

Область	Число	Малые города
Акмолинская область	9	Акколь, Атбасар, Державинск, Есиль, Ерейментау, Макинск, Степногорск, Степняк, Щучинск
Актюбинская область	7	Алга, Жем, Кандыагаш, Темир, Хромтау, Шалкар, Эмба
Алматинская область	9	Есик, Жаркент, Каскелен, Капчагай, Сарканд, Талгар, Текели, Ушарал, Уштобе
Атырауская область	1	Кульсары
Восточно-Казахстанская область	8	Аягоз, Зайсан, Зыряновск, Курчатов, Серебрянск, Чарск, Шемонаиха, Риддер
Жамбылская область	3	Жанатас, Каратау, Шу
Западно-Казахстанская область	1	Аксай
Карагандинская область	8	Абай, Балхаш, Каражал, Каркаралинск, Приозёрск, Сарань, Шахтинск
Костанайская область	4	Аркалык, Житикара, Лисаковск, Рудный
Кызылординская область	2	Аральск, Казалинск
Мангистауская область	2	Жанаозен, Форт-Шевченко
Павлодарская область	1	Аксу
Северо-Казахстанская область	4	Булаево, Мамлютка, Сергеевка, Тайынша
Южно-Казахстанская область	5	Арыс, Жетысай, Ленгер, Сарыагаш, Шардара

На современном этапе в Казахстане насчитывается 60 малых городов, к которым относятся города с численностью населения, не превышающей 50 тыс. человек. Из них 41 малый город является административным центром соответствующих сельских районов, что составляет 68 % от числа малых городов и 25 % от числа сельских районов. 19 малых городов не являются центрами сельских районов: Степногорск, Темир, Эмба, Жем, Капчагай, Текели, Шар, Серебрянск, Курчатов, Шу, Шахтинск, Сарань, Приозерск, Каражал, Лисаковск, Аркалык, Аксу, Казалинск, Жанаозен. Часть из них являются городами областного значения, часть потеряла статус районных центров в результате слияния районов.

Одной из особенностей Казахстана является то, что малые города распределены неравномерно по территории страны [6].

В Казахстане была принята Программа развития малых городов, в которой определяется основная стратегия развития малых городов страны, выделяются сферы, финансирование которых должно осуществляться из республиканского и областных бюджетов. Конкретные меры по развитию каждого города должны предусматриваться в региональных программах развития малых городов, разрабатываемых в соответствии с типологией.

Программа развития малых городов на 2004–2006 гг. разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 г. № 903 «О плане мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003–2006 гг.». Основными направлениями развития малых городов являются совершен-

ствование структуры экономики путем диверсификации и создания оптимального сочетания предприятий различной величины и отраслевой принадлежности; расширение состава функциональной специализации городов; освоение имеющихся вблизи малых городов минерально-сырьевых ресурсов; территориальная организация социальной инфраструктуры для повышения доступности населению основных видов услуг; воспроизводство населения и кадрового потенциала; территориальная организация инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства. Основные направления развития малых городов определены с учетом их минерально-сырьевого, производственного и трудового потенциала, благоприятного географического положения.

Библиографический список

1. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. КазССР. – М.: Гостатиздат, 1962. – 200 с. – С. 17.
2. ЦГА РК. – Ф. 698. – Оп. 21. – Д. 225. – Л. 33.
3. Искаков, У. М. Города Казахстана. Проблемы социально-экономического развития [Текст] / У. М. Искаков. – Алма-Ата: Наука, 1985. – 168 с.
4. Кошанов, А. К. Малые города при переходе к рынку (проблемы и приоритеты) [Текст] / А. К. Кошанов, М. Х. Айдарханов. – Алматы: Ғылым, 1992. – 115 с.
5. Юрицын, В. Большие проблемы малых городов [Текст] / В. Юрицын // Новости недели. – 2002. – № 22. – 5–11 июня.
6. Чуланова, З. Проблемы развития малых агропромышленных городов Казахстана [Текст] / З. Чуланова // Аль Пари. – 2002. – № 2–3. – С. 27.