

**П. И. Гурьянов**

### **Ярославская милиция в 1917 г.**

Автором раскрыт процесс формирования ярославской милиции. Показан процесс подбора кадров для службы в милиции и проблемы, его сопровождавшие. Рассмотрены сложности организации органов ярославской милиции. Раскрыты должностные обязанности сотрудников, правовая основа деятельности гражданской милиции и уголовного розыска. Показаны положительные и отрицательные стороны в деятельности ярославской милиции.

**Ключевые слова:** полиция, милиция, уголовный розыск, милиционер, постовая служба, временное правительство, обязанности милиционера, местные органы власти, охрана правопорядка, население, город, преступление.

**P. I. Gurjanov**

### **Yaroslavl Militia in 1917**

The author revealed the process of formation of Yaroslavl militia. The process of selecting the staff for militia service, and the problems accompanying this process are shown. The problems accompanying the process of organizing bodies of Yaroslavl militia are considered. Functions of police officers, a legal basis of the activity of bodies of militia are revealed. The author considered the activity of the civil militia and the criminal investigation department. Positive and negative sides in the activity of Yaroslavl militia are shown.

**Keywords:** police, the militia criminal investigation department, a militiaman, sentry duty, provisional government, duties of a militiaman, local authorities, law and order protection, population, a city, crime.

События Февраля 1917 г. в корне изменили общество, политическую систему России. Такое крупное событие в истории страны, как Февральская буржуазная революция, не могло не отразиться на органах правопорядка, то есть полиции. Шестого марта 1917 г. Временное правительство издало постановление о ликвидации корпуса жандармов, а 10 марта – постановление об упразднении департамента полиции [8, с. 42]. Взамен старой полиции должна была быть организована народная милиция, начальствующий состав которой был бы избираемым, и подчиненная органам местного самоуправления.

В первых числах марта 1917 г. было ликвидировано Ярославское губернское жандармское управление. С 5 марта начала свою работу Ярославская гражданская милиция, сыскное отделение полиции в марте было преобразовано в Ярославское уголовно-розыскное отделение.

При создании милиции возник кадровый вопрос. Основная масса мужского населения была мобилизована в действующую армию или тыловые части. Поэтому Ярославский временный комитет общественного порядка решил обратиться с призывом вступать в милицию к молодежи, студентам, которые с энтузиазмом восприняли

Февральскую революцию. В милицию пошел поток добровольцев, и пустующие должности стали быстро заполняться. На призыв откликнулись и гимназисты, достигшие совершеннолетия. «Так, в городском управлении в числе писцов появились двое семнадцатилетних юношей» [5, с. 8]. Первого апреля 1917 г. были утверждены штаты сотрудников Ярославской городской милиции. В соответствии с ними на службу должны были принять комсостав, 22 старших милиционера, 223 младших милиционера, канцелярских и технических служащих [3, с. 318].

В первую часть милиции города Ярославля пришли 77 милиционеров, из которых 50 были студентами Ярославского учительского института, Демидовского юридического лицея, Минского учительского института, Рижского политехнического института. В их обязанности входило постовое дежурство по сменам на улицах города, в культурно-просветительских учреждениях, работа в канцелярии, выезд на задания. Несмотря на то, что на призыв властей откликнулась молодежь, людей для работы в милиции не хватало. Например, Ярославская городская милиция состояла из 5 частей, и в каждой не хватало сотрудников. В 1-й части городской милиции требуется

46 младших милиционеров, во 2-й – 34 милиционера, в 3-й – 34 милиционера, в 4-й части младших милиционеров было всего 8, в 5-й части требовалось 43 милиционера [3, с. 4]. В уголовно-сыском отделении вместо 5 агентов 1-го разряда находился только 1 агент. Некомплект кадров был существенен, что, несомненно, негативно отражалось на работе милиции.

Для разъяснения вопросов, связанных с правами и обязанностями милицейской службы, была составлена «Инструкция милиционерам». В ней отмечалось, что «главной обязанностью милиционеров должно быть наблюдение за порядком и спокойствием, предупреждение и прекращение преступления» [3, с. 10–17]. Инструкция разъясняет общие обязанности милиционеров и их обязанности на посту. При нахождении на посту милиционер обязан выполнять достаточно широкий спектр обязанностей. Он должен наблюдать за порядком, спокойствием, безопасностью на улицах, площадях, за безопасным и свободным движением транспортных средств, следить за чистотой улиц и площадей, прекращать всевозможные крики, брань, ссоры, драки в публичных местах, лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, должен доставлять в милицейскую часть [3, с. 10–17].

Однако студенты, разочаровываясь в службе, чувствуя, что находятся не на своем месте и что такой род деятельности им не подходит, стали массово покидать ряды милиционеров. Фактически в милицейских рядах остались самые стойкие и фанатичные. К тому же свои требования по кадровому составу милиции выдвигал и Ярославский Совет рабочих и солдатских депутатов: «На общем собрании от 25 марта 1917 года было постановлено: всех бывших полицейских и жандармов, без исключения, в милицию не принимать, и если где-либо в милиции остались такие лица, то их немедленно отстранить» [3, с. 43]. В таких условиях решено было сделать ставку на солдат, демобилизованных с фронта. В условиях военного времени таковыми считались раненые, контуженные: даже искалеченные, они давали фору студентам, так как были дисциплинированы, обучены военному делу (стрелковая и физическая подготовка).

Несмотря на то, что милиция активно создавалась в стране, документа, который как-то регламентировал ее деятельность, не было. В связи с этим 17 апреля 1917 г. были изданы постановления Временного правительства «Об учреждении милиции» и «Временное положение о мили-

ции», в соответствии с которыми и требовалось организовать органы милиции и наладить их работу. В преамбуле к «Временному положению о милиции» сказано, что взамен наружной полиции учреждается милиция. Финансируется милиция уездными земскими и городскими общественными управлениями. Этим же документом определено, что состав, число сотрудников, оклады милиции утверждаются местными органами власти [3, с. 32–41].

В соответствии с временным положением, милиция – исполнительный орган государственной власти на местах, состоящий в непосредственном ведении и подчинении местных органов власти. Милицию образуют начальник милиции, его помощники, участковые помощники милиции и их помощники, а также старшие и младшие милиционеры. Начальники милиции избираются и увольняются местными исполнительными органами власти. На службе в милиции могли состоять только те граждане, которые имели российское гражданство и достигли 21 года, «вполне грамотные» (не совсем понятно, что под этим подразумевалось). Не могли состоять в милиции лица, находящиеся под следствием, судом, обвинявшиеся в преступлениях, подвергшиеся судом ограничению прав или их лишению, осужденные судом за преступления.

Милиция подчиняется министру внутренних дел, который осуществляет общее руководство ее деятельностью. Губернские власти осуществляют руководство деятельностью милиции в пределах губерний, издают касающиеся милиции распоряжения, производят проверку состояния органов милиции. Начальники милиции непосредственно подчиняются уездным и городским управам.

Временное положение о милиции закрепляет ее должностные обязанности и функции, которые подразделяются на предметы ведения в области охраны общественного порядка, предметы ведения по делам судебного ведомства, предметы ведения по делам военного ведомства.

«Милиция охраняет общественную безопасность и порядок, защищает всех и каждого от насилия, самоуправства, обид» [3, с. 32–41]. На плечи милиции ложился целый комплекс обязанностей, который включал не только специфические функции по охране спокойствия и правопорядка, но также и функции судебные, функции оповещения населения, функции обеспечения безопасности дорожного движения.

После опубликования «Временного положения о милиции» Ярославский губернский комиссар предписал всем земским уездным и городским управам перестроить аппарат и работу милиции в соответствии с этим документом. Ярославская гражданская милиция во всем подчинялась губернскому комиссару Временного правительства. Самым крупным милицейским органом стала Ярославская городская милиция. Здесь было больше сил и возможностей наладить должную работу. С конца марта по октябрь 1917 г. начальником городской милиции был Л. Н. Чернышев – бывший Ростовский ветеринарный врач. Через две недели после назначения на должность он был приглашен на заседание исполкома общественного порядка, чтобы сделать доклад по организации милиции в городе. В докладе он озвучил, что «по всем участкам имеется уже 165 милиционеров, из солдат, посты выполняют возложенные на них задачи по охране личной и имущественной безопасности. Милиционеры в достаточной степени снабжены оружием в виде револьверов» [5, с. 10].

Усиливающийся в стране политический кризис способствовал ухудшению социального положения населения и росту преступности в самых различных формах. В связи с этим милиции с каждым днем становилось сложнее бороться с преступными деяниями. Население городов, недовольное социальной обстановкой, чувствуя незащищенность, реагировало на действия преступников крайне жестко. 30 апреля вор, пытавшийся украсть кошелек с деньгами, был пойман милиционером и солдатом, но, оказавшись в толпе людей, был избит и только после этого доставлен в милицейскую часть. 30 мая в ярославском уезде был убит жителями деревни Язвица один из воров, пытавшихся ограбить жителя этой же деревни. В июне милиционеру Пономареву удалось предотвратить самосуд над вором Титовым, который был жестоко избит, пойманный толпой людей [5, с. 11].

На борьбу с подобными рода преступлений была направлена деятельность Ярославского уголовно-розыскного отделения. Комиссар Уголовного Розыска Добронравов пользовался помощью бывших сотрудников сыскного отделения полиции, что способствовало повышению профессионального уровня ярославских сыщиков. А это было необходимо, потому что многие преступления совершались теми, кто только что по амнистии вышел на свободу из тюрем. Так, с 6 марта по 1 апреля из 100 задержанных 85 оказа-

лись только что освободившимися, а с 1 по 19 апреля из 56 задержанных 48 были рецидивистами [5, с. 12].

Постепенно уровень профессионализма агентов уголовного розыска повышался, и им удавалось раскрывать более сложные преступления. Например, были ограблены два крестьянина из Тверской губернии, приехавшие в Ярославль для закупки мануфактурных материалов, при этом один из них был убит. Все это произошло на железнодорожных путях. Агенты Уголовно-розыскного отделения Воронцов и Белявский выслушали рассказ потерпевшего, предположили, что злоумышленники в Иваново-Вознесенске, и отправились туда же. Прибыв на место, агенты выявили круг подозреваемых, вскоре нашли одного из бандитов и смогли установить личности двух других. Для задержания воров были вызваны милиционеры.

Агенты уголовного розыска помогали и уездам Ярославской губернии. 6 мая власти города Данилова просили командировать одного опытного милиционера из отделения уголовного розыска, 10 мая повторно просят прислать агента уголовного розыска в помощь местным милиционерам для «открытия шайки воров, которые оперируют пока только в городе, нанося ущерб жителям и общественным предприятиям» [3, с. 352–353].

Милиционеры и сотрудники УРО активно боролись с кражами церковного имущества, которое сдавалось как лом цветного металла.

Однако в процессе организации милиции не все было гладко, имелись минусы и проблемы. В приказах по личному составу Ярославской городской милиции неоднократно упоминается о неправильном исполнении служебных обязанностей милиционеров. В приказе на 5–6 мая 1917 г. заведующий фабрично-заводским участком (5 милицейская часть города Ярославля) при объезде города ночью на 30 апреля 1917 г. доложил, что на Соборной площади не оказалось милиционера на посту, патруля и ночного сторожа, не было на посту милиционера около Спасского монастыря. Во время посещения ими управления 3-й части ночью дежурный милиционер и часовой солдат оказались спящими. Около вокзала находившиеся на посту милиционеры были без повязок [3, с. 31]. В приказе от 8–9 мая отмечено об отсутствии милиционеров на своих постах, а также об их неявке на посты или прибытии по тревоге. 9–10 мая отмечалось, что некоторые чины милиции являются на службу на час-полтора

позже положенного. В августе в приказе по личному составу отмечено, что постовой милиционер вместе того чтобы быть на посту, спал в трамвайном павильоне, второй милиционер пошел проверить место, где торгуют винными напитками, сам напился, у него были отобраны револьвер и нагрудный знак [1, с. 36, 43, 83, 147, 174, 190; 2, с. 19].

При этом кадровый состав милиции пополнялся медленно, в том числе и из-за текучести кадров, к тому же большинство милиционеров были безграмотными. Часто милиционеры не знали своих должностных обязанностей. Но руководство Ярославской милиции стремилось улучшить ситуацию, наладить работу и поднять ее на должную высоту. Еще в середине апреля начальник милиции Чернышев предложил старостам милицейских частей и заведующему фабрично-заводским участком «приступить к занятиям по инструктированию младших милиционеров и назначить для этого 2 дня в неделю с тем, чтобы занятия со свободными от службы милиционерами велись всякий раз не менее двух часов» [2, с. 1].

Начальник милиции Чернышев неоднократно предпринимал попытки организовать для милиционеров общегородские курсы повышения уровня юридических знаний милиционеров. В середине августа он предоставил программу курсов. Городская управа заявила, что такие курсы в настоящее время по техническим причинам невозможно провести, но Чернышев настаивал на их необходимости и 6 сентября милицейские курсы были открыты.

Необходимо сказать, что, помимо незнания должностных обязанностей и неявки на посты, милиционеры совершали и должностные проступки. Так, «в ночь на 24 августа младший милиционер уголовно-розыскного отделения, будучи в нетрезвом виде, позволил себе зайти в один из притонов, откуда стал выгонять солдат, а затем, выйдя на улицу, давать тревожные свистки и вообще вести себя недостойно звания милиционера, за что он подлежал бы увольнению со службы, но, ввиду проявленной им ранее энергичной работы по розыску преступников, штрафует на 10 рублей с предупреждением, что если это повторится, то он будет уволен» [1, с. 163].

Еще одним знаковым событием стало введение формы для милиционеров и комсостава. На общем собрании сотрудников было объявлено о необходимости носить форму, а 14 июня городская управа

известила управление милиции, что ею утвержден проект формы для милиционеров [5, с. 15].

Своеобразным противовесом органам гражданской милиции становились отряды рабочей милиции и другие вооруженные формирования рабочих, создаваемые на базе красногвардейских отрядов для охраны промышленных предприятий. В Ярославле такие отряды были созданы из рабочих завода Щетинина, Ярославской Большой мануфактуры, завода Смолякова, Главных железнодорожных мастерских и т. д. Деятельность их была весьма разнообразной. Они охраняли заводы и фабрики, патрулировали на улицах, реквизировали в условиях кризиса продуктов первой необходимости продовольственные запасы на складах и в лабазах богатых торговцев, решали многие другие задачи, входившие в компетенцию официальных органов охраны правопорядка [5, с. 26].

7–8 ноября 1917 г. прошедший 2 Всероссийский съезд Советов юридически закрепил ликвидацию Временного правительства и всех его органов. 2 декабря было ликвидировано Министерство внутренних дел и Главное управление по делам милиции. На местах слом политической системы осуществляли в соответствии с местными обстоятельствами военно-революционные комитеты и местные Советы. Если руководство старой милиции занимало враждебную позицию по отношению к Советам, органы милиции ликвидировались немедленно, если оказывалось лояльным, то осуществлялись мероприятия по демократизации ее аппарата. Проводилась кардинальная перемена всего милицейского аппарата, приведшая к появлению советской милиции [8, с. 46].

В Ярославле известия о событиях, произошедших в Петрограде, были получены ночью 26 октября. После свержения Временного правительства военно-революционным комитетом была отменена должность инспектора милиции по Ярославской губернии. В это же время отрядом Красной Гвардии милиция была разоружена, ее начальник Чернышев отстранен от должности. Первым комиссаром ярославской милиции был назначен прапорщик 209 запасного полка, командир красногвардейских отрядов Горбунов. Первыми милиционерами были красногвардейцы, объединявшие должности, а после расформирования Красной Гвардии переходили на службу в милицию [6, с. 26].

Итак, полиция как орган правопорядка после Февральской революции, была устранена. Вместо царской полиции, считавшейся органом утратившей, с помощью которого малочисленные

правлящие круги пытались держать в подчинении народ, пришла «народная» милиция. Новая структура выполняла функции охраны правопорядка и спокойствия на всей территории страны, и при этом отличалась «народностью» личного состава. Процесс организации милиции был многогранен и труден. Первоначальные успехи по организации нового органа власти сопровождались трудностями. Идея народной милиции, выдвинутая Временным правительством, после прихода большевиков к власти не была забыта, а была взята на вооружение и переосмыслена.

#### Библиографический список

1. Государственный архив Ярославской области (ГАЯО) Ф. – Р-1181. – Оп. 1. – Ед. хр. 5.
2. ГАЯО Ф. – Р-1181. – Оп. 1. – Ед. хр. 2.
3. ГАЯО Ф. – Р-1181. – Оп. 1. – Ед. хр. 4.
4. Грачев, А. Ф. Объявлен розыск: краткий очерк истории ярославской милиции [Текст] / А. Ф. Грачев; УВД Яросл. облисполкома. – Ярославль: Верхне-Волжское книжное изд-во, 1988. – 94 с.
5. История Ярославской милиции [Текст] / [под общ. ред. Н. И. Трифонова, ред.-сост. А. В. Шиханов]. – Ярославль: Аверс Плюс, 2010. – 207 с.
6. Мухо, А. Ровесница Октября [Текст] / А. Мухо // Политическая агитация: журнал отдела пропаганды и агитации Ярославского Обкома КПСС. – 1987. – № 20. – С. 25–30.

7. Служить Отечеству честь имею [Текст] : документы по истории органов внутренних дел Ярославского края в конце XVIII – начале XXI в. / М-во внутрен. дел Рос. Федерации, Упр. внутрен. дел Яросл. обл., Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова ; [сост.: А. М. Селиванов и др.]. – Ярославль : [б. и.], 2002. – 631 с.

8. Советская милиция: история и современность (1917–1987) [Текст] / [под ред. А. В. Власова]. – М.: Юридическая литература, 1987. – 335 с.

#### Bibliograficheskiy spisok

1. Gosudarstvennyy arkhiv Yaroslavskoy oblasti (GAYAO) F. – R-1181. – Op. 1 Yed. khr. 5.
2. GAYAO F. – R-1181. – Op. 1 Yed. khr. 2.
3. GAYAO F. – R-1181. – Op. 1 Yed. khr. 4.
4. Grachev, A. F. Ob'yavlen rozysk: kratkiy ocherk istorii yaroslavskoy militsii [Tekst] / A. F. Grachev; UVD Yarosl. oblispolkoma. – Yaroslavl': Verkhne-Volzhskoye knizhnoye izd-vo, 1988. – 94 s.
5. Istoriya Yaroslavskoy militsii [Tekst] / [pod obshch. red. N. I. Trifonova, red.-sost. A. V. Shikhonov]. – Yaroslavl' : Avers Plyus, 2010. – 207 s.
6. Mukho, A. Rovesnitsa Oktyabrya [Tekst] / A. Mukho // Politicheskaya agitatsiya: zhurnal otdela propagandy i agitatsii Yaroslavskogo Obkoma KPSS. – 1987. – № 20. – S. 25–30.
7. Sluzhit' Otechestvu chest' imeyu [Tekst] : dokumenty po istorii organov vnutrennikh del Yaroslavskogo kraya v kontse XVIII – nachale XXI v. / M-vo vnutren. del Ros. Federatsii, Upr. vnutren. del Yarosl. obl., Yarosl. gos. un-t im. P. G. Demidova ; [sost.: A. M. Selivanov i dr.]. – Yaroslavl' : [b. i.], 2002. – 631 s.
8. Sovetskaya militsiya: istoriya i sovremennost' (1917–1987) [Tekst] / [pod red. A. V. Vlasova]. – M.: Yuridicheskaya literatura, 1987. – 335 s.