

И. М. Георгица, А. А. Чернолихов

Создание советской системы здравоохранения в Ярославской губернии (1918–1928 гг.)

В работе представлен ретроспективный анализ создания и развития советской системы здравоохранения в Ярославской губернии за период с 1918 по 1929 г. Систематизированы архивные данные по структуре отделов системы здравоохранения и их преобразование в рамках указанного периода. Обозначен процесс формирования системы обеспечения населения лекарственными препаратами и медицинским имуществом, а также переход аптек из частных рук в государственное ведомство. Определены направления становления и развития бесплатной советской системы зубопротезирования и зубоортодонтии в городах губернии и уездах. Отмечены основные проблемы перехода от разрозненных ведомств, отвечающих за здоровье населения в дореволюционной России, в единую советскую систему под общим руководством Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР. Воссоздана картина санитарно-эпидемиологического состояния г. Ярославля после белогвардейского восстания в июле 1918 г. Отражены лишения и невзгоды, выпавшие на долю мирного населения губернии. Отмечена героическая деятельность медицинских работников по предотвращению вымирания населения, а также восстановлению санитарно-профилактической и лечебной работы на местах. Определены направления по совершенствованию сельских фельдшерских и врачебных участков и городской участковой сети. Установлены основные этапы становления и развития санитарно-профилактической работы, а также создание ранее не существовавшей системы профилактических учреждений. Определены основные мероприятия, проводимые на местах, по охране материнства и младенчества, по охране здоровья детей, организации их питания, снабжения и медицинской помощи, по созданию сети детских лечебно-профилактических учреждений и ее совершенствованию до 1929 г. Отражены основные пути борьбы с социальными и заразными болезнями.

Ключевые слова: Ярославская губерния, система здравоохранения, Губздравотдел, социальные болезни.

I. M. Georgitsa, A. A. Chernolikhov

Creation of the Soviet Health System in the Yaroslavl Province (1918–1928)

In work the retrospective analysis of creation and development of the Soviet health system in the Yaroslavl province from 1918 for 1929 is presented. Archive records about the structure of departments of the health system and their transformation within the specified period are systematized. The process of formation of the system to provide the population with medicines and medical property, and also transition of drugstores of private hands into the state department is designated. The directions of formation and development of the free Soviet system of the dentistry and prosthetic dentistry in the cities of the province and districts are defined. The main problems of transition from the separate departments which are responsible for health of the population in pre-revolutionary Russia, into the uniform Soviet system under the general management of the National Commissariat of Health Care of RSFSR are noted. The picture of the sanitary and epidemiologic statement of Yaroslavl after the White-Guard revolt in July, 1918 is represented. Deprivations and adversities which civilians of the province had to cope are reflected. Heroic activities of medical workers on prevention of extinction of the population, and also restoration of sanitary and preventive and medical work on places are noted. The directions are determined with the purpose to improve rural medical first-aid and medical sections, and a city local network. The main stages of formation and sanitary measures, and also creation of the system of preventive institutions which were not before that are determined. The main events held on places, for motherhood and infancy protection, for health protection of children, organization of their food, supply and medical care, on creation of the network of child care treatment-and-prophylactic facilities and its improvement upto 1929 are defined. The main ways of fighting against social and infectious diseases are reflected.

Keywords: the Yaroslavl province, a health system, a Health Department of the Province, social diseases.

Введение

Организация советской медицины в Ярославской губернии проходила трудно и очень медленно. В связи с проведением новой экономической политики Губздравотделу (Отдел здравоохранения исполнительного комитета Ярославского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов) пришлось уделять больше внимания собственной инициативе, изы-

скивая пути к сохранению медико-санитарного дела на местах.

Изменения в структуре здравоохранения Ярославской губернии

Аппарат Губздравотдела был реорганизован путем упразднения целого ряда подотделов и передачи их работы родственным подотделам. Так, из 13 самостоятельных подотделов в 1922 г. остались 3 подотдела, остальные же влились в них

на правах секций или отделений по следующей схеме:

1. Организационно-административный подотдел, при нем отделения: общая канцелярия, учета и распределения медперсонала, финансово-сметного и хозяйственного снабжения.

2. Лечебный подотдел, при нем секции: экспертизы, контроля и протезирования, судебной

экспертизы, зубо-врачебная, медснабжения, страховая медицинская коллегия.

3. Санитарно-предупредительный подотдел, при нем отделения: санитарно-эпидемиологическое, жилищной и пищевой санитарии, охраны материнства и младенчества, охраны здоровья детей и статистическое [1].

Изменения в структуре здравоохранения Ярославской губернии, происходившие в период 1918–1929 гг.		
Май 1918 г.	Больничный отдел Городской управы слился с бывшим губернским врачебным отделением и стал именоваться медико-санитарным отделом	Наименование руководящего органа, при котором состоял медико-санитарный отдел в 1928 г., выяснить было крайне трудно (при Губернской коллегии народного хозяйства или же при Отделе народного образования)
Июль 1918 г.	К медико-санитарному отделу присоединилось санитарное бюро губернской земской управы	
Август 1918 г.	Выделен городской медико-санитарный отдел	
Конец 1918 г.	После губернского съезда Советов были сконструированы Губздравотдел, горюездный здравотдел (г. Ярославль – Ярославский уезд) и уездные отделы здравоохранения в остальных девяти уездах при соответствующих исполкомах	Местные органы здравоохранения функционировали на принципе двойного подчинения: являясь органами местных Советов, они были в то же время местными органами Наркомздрава РСФСР
	В отдел входили подотделы: 1. Санитарно-эпидемический. 2. Борьбы с социальными болезнями. 8. Страховой медицины. 4. Статистический. 5. Больнично-амбулаторный. 6. Школьно-санитарный. 7. Судебной медицины. 8. Фармацевтический и медицинского снабжения. 9. Хозяйственный контрольный. 10. Бухгалтерия. 11. Канцелярия	Для Губздравотдела того времени характерна постоянная текучка кадров, хаотические изменения структуры и регулярное сокращение штатов
1919–1920 гг.	Открыт подотдел лечебной медицины	Отдел стал функционировать с февраля 1919 г.
	Губздравотдел составляли 12 подотделов: 1. общей канцелярии, соответствующей организационно-административному отделу; 2. лечебный; 3. санитарно-эпидемический; 4. социальных болезней; 5. охраны здоровья детей; 6. медицинской экспертизы; 7. санитарного просвещения; 8. фармацевтический; 9. военно-санитарный; 10. статистический; 11. финансово-сметный; 12. контрольно-хозяйственный	Впоследствии был принят от органов собеса подотдел охраны материнства и младенчества.
1920 г.	Из Ярославского горюездного Здравотдела была выделена уездная часть, окончательно переданная в 1922 г. Ярославскому Уисполкому в качестве его отдела	
	Горздрав вошел в состав Губздравотдела	Снова возродился в качестве отдельной (городской) части Губздравицы в мае 1926 г.
Октябрь 1922 г. – 1 января 1924 г.	При Губздравотделе существовало Правление хозяйственно-медицинского объединения, руководившее хозяйственным и медикаментозным снабжением лечебно-санитарных учреждений губернии	Фактически же в сферу его снабжения входили лишь учреждения г. Ярославля и Ярославского уезда
1922–1923 гг.	Губздравотдел был построен по схеме 3-х подотделов: 1) административно-организационный, общая канцелярия и учет медицинского персонала, хозяйственное отделение, финансово-сметное отделение; 2) лечебный: отделение медснабжения, отделение судебно-медицинской экспертизы, отделение медпомощи застрахованным, секция, бюро экспертизы, контроля и протезирования, зубная секция; 3) санитарно-предупредительный: санитарно-эпидемиологическое отделение, отделение охраны здоровья детей, отделение охраны мате-	В первые годы существования Здравотделов, в особенности губернского, при них были организованы коллегии, состоявшие из заведующего отделом и заведующих подотделами. В Уздравах эти коллегии вскоре ликвидировались сами, в особенности с переходом Уздратов в качестве отделений в общие отделы УИКов

Изменения в структуре здравоохранения Ярославской губернии, происходившие в период 1918–1929 гг.		
	ринства и младенчества, статистическое отделение, отделение санитарного просвещения» жилищно-санитарное отделение, секция социальных болезней	
	Для руководства делом медицинской помощи застрахованным рабочим и служащим образована медицинская страховая коллегия из представителей губздравотдела, ГСПС и соцстраха, а впоследствии и охраны труда	После ликвидации страховой коллегии с 12 апреля 1923 г. при лечебном подотделе организовано отделение медпомощи застрахованным рабочим и служащим (оп, 1, д. 679, № 43)
1 января 1924 г.	Организован губмедторг. При ликвидации Правления хозяйственно-медицинского объединения снабжение хозяйственными предметами отошло к финансово-хозяйственному отделению Губздравотдела, а медикаментами – к Губмедторгу	В задачи губмедторга входило снабжение медикаментами лечебных учреждений-губерний, населения, удешевление стоимости медикаментов, улучшение постановки аптечного дела
Конец 1924 г.	Совещание заведующих подотделами и отделениями при заведующем Губздравом, расширенное за счет участия заведующих лечебно-санитарными учреждениями г. Ярославля, перешло к Горздраву	При заведующем Губздравом сохранилось более узкое совещание заведующих подотделами и отделениями Губздрава с участием представителей Союза МСТ, Губернской страховой кассы, Горздрава, Яруздрава
1 октября 1926 г.	Губмедторг был реорганизован в губаптекоуправление	Оно объединяло все медикаментозное снабжение в губернии
Май 1926 г.	Возрождение городской (отдельной) части Губздравотдела	
1 марта 1927 г.	Губздрав стал функционировать в качестве самостоятельного Городского отдела при Горсовете	Городская часть губздравотдела постановлением президиума губисполкома от 23 февраля 1927 г., принятым на основании Постановления ВЦИК от 14 февраля 1927 г., реорганизована с 1 марта 1927 г. в городской отдел здравоохранения (ф. Р-1431, оп. 1, д. 998 № 160; д. 1412, № 25, 33)
1 апреля 1927 г.	Ликвидируется (согласно постановлению президиума ВЦИК, опубликованному 8 марта 1927 г. в газете «Известия») отделение медпомощи застрахованным	Одновременно ликвидируются страховые совещания, которые заменяются бюджетными комиссиями при отделах здравоохранения, для разрешения вопросов, касающихся использования страхового лечебного фонда
1928 г.	Здравотделы построены по системе 3-х подотделов: организационно-хозяйственного, санитарно-профилактического (включающего также отделение Оздравдета и охраны Матмлада) и лечебного	Подотдел судебно-медицинской экспертизы стоит отдельно – вне этих подотделов. Планировалось включить его в состав организационно-хозяйственного подотдела
В первые годы Губернские съезды здравотделов проходили, очевидно, не менее двух раз в год, так как Съезд 1928 г. значился 15-м. Подробные и точные материалы этих съездов, особенно за первые годы, отсутствуют. Материалы, тезисы докладов и постановлений начали собираться, но пока еще без надлежащей обработки, только с 11-го Съезда, то есть с 1924 г.		

Таблица составлена авторами по материалам Государственного архива Ярославской области

За 1918–1928 гг. в значительной мере изменилась структура отделов здравоохранения и их штаты. В соответствии с изменением структуры здравотделов постепенно сокращались штаты. В первые годы штат Губздравотдела состоял из 125 человек, в 1922 г. – из 40 человек [1].

Первого января 1924 г. организован Губмедторг. Объединению Губздравотделом было передано в городе Ярославле 4 аптеки и 1 магазин санитарии и гигиены. Учреждениями Губмедторга за 1924–1925 гг. являлись центральный склад с фармацевтической лабораторией и фасовочным отделением; 9 аптек; 1 магазин санитарии и гигиены. С его реорганизацией 1 октября 1926 г. в Губаптекоуправление (протокол заседания малого президиум ГИКа от 17 сентября 1926 г. № 45/80

«Об организации губернского объединения аптечных учреждений»), объединившее все снабжение медикаментами, в губернии возросло и количество торговых и производственных аптечных учреждений, входивших в объединение: аптек хозрасчетных 29; магазинов санитарии и гигиены 4; отделов ручной продажи 2; складов аптечных 2; лабораторий 2; фасовочных отделений 2; завод фруктовых вод 1. Наличие штата, обслуживающего объединения, по губернии – 481 [1].

Существовавшая с мая 1926 г. (ф. Р-1431, оп. 1, д. 1412, № 33) городская часть губздравотдела постановлением президиума губисполкома от 23 февраля 1927 г., принятом на основании Постановления ВЦИК от 14 февраля 1927 г., реорганизована с 1 марта 1927 г. в городской отдел здра-

воохранения (ф. Р–1431, оп. 1, д. 998, № 160; д. 1412, № 25, 33). 30 сентября 1927 г. президиумом ВЦИК были утверждены положения о губернских и уездных отделах здравоохранения (оп. 1, д. 997, № 174–175), согласно которым

1. На губернский отдел здравоохранения возлагалось руководство делом здравоохранения в губернии, в частности:

– общее руководство городским и уездными отделениями здравоохранения в губернии и непосредственное управление учреждениями здравоохранения, состоящими на губернском бюджете;

– составление сводного губернского плана (перспективного и операционного) по здравоохранению и проведение его в жизнь;

– обеспечение лечебно-санитарных учреждений медицинским персоналом и организация повышения их квалификации; ведение сметно-бюджетной работы по учреждениям здравоохранения губернского значения, а также общее руководство работой по составлению и исполнению смет по здравоохранению городским и уездными отделами здравоохранения;

– организация судебно-медицинской экспертизы и руководство ее осуществлением городским и уездными органами здравоохранения;

– руководство ведением статистики здравоохранения в уездах, а также объединение статистики здравоохранения в губернском масштабе;

– организация учреждений по специальным видам обеспечения лечебно-профилактической помощью (психиатрических больниц, протезных мастерских и т. п.), состоящих на губернском бюджете;

– общее руководство фармацевтическим делом и направление деятельности губернского аптекоуправления;

– организация медико-санитарного дела в местах заключения;

– организация и руководство делом санитарного надзора;

– организация и руководство делом борьбы с заразными болезнями и содействие городским и уездным органам здравоохранения в деле борьбы с социальными, профессиональными болезнями;

– руководство и содержание санитарно-просветительных учреждений, находящихся на губернском бюджете;

– управление состоящими на губернском бюджете учреждениями по охране материнства и младенчества, а также по охране детей и подростков;

– участие в губернских призывных комиссиях и в комиссиях по освидетельствованию допризывников.

2. Губернский отдел здравоохранения состоит из

- административно-организационного подотдела;
- лечебного подотдела;
- санитарно-профилактического подотдела.

3. При губернском отделе здравоохранения состоят бюджетная комиссия и губернский санитарный совет, действующие на основаниях, установленных законом [1].

Санитарно-профилактическая работа в Ярославской губернии

Главной задачей санитарно-предупредительного подотдела являлась борьба с заразными болезнями. Волна паразитарных тифов (сыпного и возвратного) вновь прокатилась по России, задев и Ярославскую губернию. Большое развитие паразитарных тифов объяснялось движением беженцев из голодающего Поволжья по губернии с конца лета 1921 г. Из остальных эпидемий необходимо отметить холеру в г. Ярославле, оспу и брюшной тиф.

В 1922–23 гг. заболеваемость заразными болезнями упала в 1,5 раза, в том числе сыпным тифом в 4,5 раза, возвратным тифом в 4 раза, брюшным тифом и дизентерией в 1,5 раза, скарлатиной в 0,5 раза, оспой в 2 раза, но возросла заболеваемость дифтерией на 77 %, а малярией почти вдвое. Для борьбы с малярией в г. Ярославле и Рыбинске основаны малярийные станции. Уже в 1923–24 гг. заболеваемость малярией уменьшилась по губернии в 3 раза. Заболеваемость сыпным тифом уменьшилась в 2 раза, возвратным – в 20 раз. Резко упала заболеваемость оспой, но возросла заболеваемость скарлатиной в 2 раза, брюшным тифом в 1,5 раза, дизентерией в 2,5 раза [1].

Так, в 1921–1922 гг. открыто хирургическое отделение при Ростовской больнице. В марте 1922 г. открыта глазная больница в г. Ярославле, ушное, нервное и детское отделения при губернской больнице, хирургическое отделение при больнице Ярославской Большой Мануфактуры. В 1922–1923 гг. организована больница им. Пирогова в г. Рыбинске с гинекологическим, хирургическим и терапевтическим отделениями, прекрасно оборудован рентгеновский кабинет.

Сельская сеть улучшилась в связи с реорганизацией некоторых фельдшерских участков во врачебные и укомплектованием их врачами, окончившими в 1924 г. Ярославский университет.

Участковая медицина улучшила свое состояние за счет передачи части расходов на волостной бюджет, а городская – за счет страховых средств. В 1924–25 гг. в г. Ростове закончена постройка родильного дома и центральной амбулатории. В 1925 г. в г. Ярославле организуется акушерско-гинекологическая больница, которую возглавил большой специалист и хороший организатор врач И. В. Владимирский. В 1927 г. хирургическое отделение Ярославской городской больницы было переведено во вновь отстроенный корпус. Улучшалось оборудование лечебных учреждений. Проводилась разработка плана построения нормальной участковой сети. В 1928 г. сеть лечебных учреждений по губернии была следующей: больниц – 79, амбулаторий – 172, врачебных участков, фельдшерских участков – 48, зубных кабинетов – 40, скорой медпомощи – 4, аптек – 30, аптечных магазинов – 6, аптечных складов – 2 [1].

Санитарно-профилактических учреждений в 1913 г. не было, а в 1928 г. уже было 10 тубдиспансеров, 10 вендиспансеров и венотрядов, 2 тубсанатория, 2 дневных санатория, 4 ночных санатория, 6 диетических столовых, 1 детский санаторий, 1 лесная школа, 1 пионер-санаторий, 2 санатория для рабочих подростков, 2 дома матери и ребенка, 2 дома ребенка, 22 детские консультации, 11 женских консультаций, 17 детских яслей, 76 яслей летних, 6 молочных кухонь, 6 родильных домов, 4 лаборатории [1].

Советское правительство с первых же дней установления Советской власти окружило вниманием и заботой детей и матерей, о чем свидетельствуют многие документы, принятые в то время. В январе 1918 г. декретом Совнаркома все обслуживающие ребенка учреждения были переданы в ведение отдела по охране материнства и младенчества. 4 января 1919 г. в тяжелые дни борьбы с белогвардейцами и интервентами В. И. Ленин подписал декрет об охране здоровья детей, организации их питания, снабжения и оказания медицинской помощи. В июльские дни 1918 г. после белогвардейского мятежа в Ярославле, как и в других городах республики, были организованы для детей дошкольного возраста питательные пункты, которые снабжались продуктами питания по личному распоряжению В. И. Ленина. С 1920 по 1927 г. заведующим подотделом охраны материнства и младенчества губздравотдела был врач А. Ф. Опочинский. Этот подотдел развернул большую работу по организации сети детских лечебно-профилактических учреждений

по городу и области. Бывший Ярославский приют для подкидышей был реорганизован в дом матери и ребенка. С 1921 г. сеть детских лечебно-профилактических учреждений в городе и области интенсивно развивалась, открывались детские ясли, детские консультации, поликлиники, детские больницы, детские отделения при больницах. 8 марта 1927 г. открылась новая городская детская больница им. 8 Марта на 30 коек (25 детских и 5 материнских). Одновременно с Ярославской детской больницей в 1927 г. была открыта детская больница в Рыбинске, организатором и бессменным главным врачом которой до 1952 г. была В. Н. Пятницкая.

В 1924–25 гг. работе лечебно-санаторных учреждений губздравотдел стремился придать наибольший профилактический уклон. В этой работе применялась пропаганда диспансеризации, проводились необходимые санитарные мероприятия, осуществлялось усиление медицинской помощи, работа по санитарному надзору, борьба с социальными болезнями, изучение общих санитарных условий труда и быта рабочих, организация здравячеек в городах, волсансоветов и сельсанкомиссий в сельских местностях.

В рамках борьбы с социальными болезнями первой задачей было объединение всех противотуберкулезных учреждений в единую противотуберкулезную сеть. Была улучшена работа санатория им. Некрасова, организован диспансер в г. Ярославле, открыто отделение для туберкулезных больных при губернской больнице в сентябре 1923 г., открыт на фабрике «Красный Перекоп» диспансер социальных болезней с 2 отделениями: туберкулезным и венерическим. Присоединились противотуберкулезные учреждения в городе Рыбинске: диспансер для туберкулезных болезней и санаторий им. 1 Мая. В августе 1923 г. в г. Ростове открыты противотуберкулезный диспансер с диагностическим отделением и туберкулезная больница (закрыта 15 марта 1924 г. ввиду сокращения средств). На летние месяцы были организованы 2 летние школьные санаторные колонии близ Ярославля и Тутаева. В 1923–1924 гг. организован диспансер на фабрике «Заря социализма», летний детский санаторий в Ростовском уезде, летний санаторий для взрослых в «Красном холме» Ярославского уезда, санаторий для фарфоровой фабрики в г. Песочном. В июне 1924 г. и июле 1925 г. по губернии проводились туберкулезные трехдневники. В 1924–1925 гг. организован тубдиспансер в с. Великом и ночной санаторий при диспансере фабрики «Заря социа-

лизма». При всех диспансерах созданы советы социальной помощи, в которые входят представители советских, профессиональных и партийных организаций и представители тубячек, которые организованы диспансерами на предприятиях. Советы социальной помощи занимались улучшением жилищных условий туберкулезных больных, переводом их на более подходящие работы и т. п. Советами выделены комиссии, проводящие отбор больных в санатории. Борьба с венерическими болезнями велась путем организации венерических диспансеров. В конце 1923–1924 г. функционировали вендиспансеры на фабрике «Красный Перекоп», в г. Рыбинске, в г. Ярославле (организуется), в г. Ростове [1].

Выводы. Переход от Гражданской войны к восстановлению народного хозяйства поставил перед советским государством новые задачи в области здравоохранения. Необходимо было бросить все силы на ликвидацию последствий двух прошедших войн. Необходимо было окончательно справиться с эпидемиями, получившими распространение на почве голода 1921 г., усилить медицинскую помощь рабочему классу и крестьянству, обеспечить санитарную охрану в стране. В области лечебного дела осуществлялись задачи организации общедоступной, бесплатной и специализированной медицинской помощи. Уже до 1921 г. во многих городах губернии бесплатная медицинская помощь стала общедоступной, но этот вопрос еще не был решен в сельской местности. Усилению специальной помощи мешал недостаток средств, особенно с 1922 г., когда содержание лечебных учреждений было переведено на местные средства.

Период с 1918 по 1923 г. можно охарактеризовать как время становления системы здравоохранения в Ярославской губернии, и лишь с 1923 г. начинается период развития: сокращается количество инфекционных заболеваний, видны положительные результаты в борьбе с социальными болезнями, упорядочивается структура здравоохранения, создаются новые отделы и подотделы, ведется профилактическая работа и санитарное просвещение среди рабочих и крестьян, во всех отраслях медицины в губернии отмечены значительные достижения. Лечебная помощь населению в Ярославской губернии за годы Советской власти получила значительное развитие.

На основании Постановления Президиума ВЦИК от 14 января 1929 г. (СУ, 1929, № 10, ст. 116) Ярославская губерния была упразднена.

Библиографический список

1. Материалы Государственного архива Ярославской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yararchive.ru/funds/fund88485/>

Bibliograficheski j spisok

1. Materialy Gosudarstvennogo arkhiva Yaroslavskoj oblasti [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.yararchive.ru/funds/fund88485>