

Е. А. Пластинина

**Федеральная контрактная система
как фактор комплексного совершенствования системы государственного заказа РФ**

В статье анализируется специфика отдельных элементов государственных и муниципальных контрактов с целью унификации лучшей практики при переходе к федеральной контрактной системе в РФ.

Ключевые слова: федеральная контрактная система, государственный заказ.

Е. А. Plastinina

**The Federal Contract System as a Factor of Complex Perfection
of the State Order System of the Russian Federation**

The article examines the specifics of the individual elements of state and municipal contracts in order to unify best practices in the transition to the federal contract system in the Russian Federation.

Keywords: the federal contract system, the state order.

В настоящее время отечественная система государственного заказа стоит на пороге серьезных преобразований. Закупочная практика сегодня основывается на жесткой регламентации процедур размещения заказа и минимизации цены заключаемых соглашений. Вместе с тем, переход к федеральной контрактной системе предполагает появление в указанной сфере двух базовых принципов: принципа планирования, который должен интегрировать усилия всех ответственных за закупки лиц, и принципа обеспечения соответствия параметров будущего контракта установленным государством требованиям. Последнее будет обеспечиваться созданием библиотеки типовых контрактов на уровне отдельных министерств и ведомств. При этом, по мнению автора, необходимо учитывать сложившуюся в настоящее время практику заключения и исполнения государственных контрактов, обобщение которой позволит решить задачу по повышению эффективности и результативности обеспечения государственных нужд.

Заключение государственного или муниципального контракта является завершающим этапом процедур размещения заказа для государственных или муниципальных нужд.

При этом заказчики, пройдя через этапы организационного и документального сопровождения закупочных мероприятий, зачастую не осознают

важности момента окончательного согласования условий и подписания контракта. Между тем, выступая в лице государственного или муниципального заказчика, указанные структуры реализуют задачу обеспечения потребностей РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в товарах, работах и услугах, необходимых для нормального функционирования системы государственных и муниципальных органов. Залогом успешного выполнения возложенной задачи является добросовестное, своевременное и полное исполнение условий контракта лицом, которое выступило в качестве поставщика товаров, исполнителя услуг или подрядчика на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд.

Период реализации контракта может занимать длительный промежуток времени, либо момент его исполнения может быть ограничен каким-то отлагательным условием. В этом случае, стороны не застрахованы от изменений внешней среды (политических, экономических, социальных и пр.), которые могут полностью либо частично поменять отношение сторон к тем или иным условиям контракта. В этой ситуации немаловажное значение будет иметь то, каким образом подобные вопросы урегулированы в контракте.

При описании **предмета контракта** заказчик в некоторых случаях пренебрегает ссылками на приложения и спецификации, предъявляющие

требования к ассортименту и количеству товара (объему работ, услуг). При этом указанные условия в силу п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по общему правилу являются статичными, изменение указанных условий при исполнении контракта допускается только в виде исключений, предусмотренных законом, и не более чем на 10 % такого объема.

В некоторых ситуациях государственные и муниципальные учреждения не регламентируют количественную сторону предмета, при этом, в силу статей 455, 766 Гражданского кодекса РФ указанное условие в отношении поставки или подряда является существенным, в случае отсутствия договоренности о нем договор считается не заключенным.

При определении **качественных характеристик** предмета необходимо иметь в виду, что на сегодняшний день в правоприменительной практике существует более 10 способов определения качества продукции. Среди них определение качества по стандарту, предварительному осмотру, техническим условиям, по образцу, способ «телькель» и многие другие. Оптимально – одновременно предусмотреть в контракте несколько взаимодополняющих способов.

При согласовании **условий и сроков поставки** целесообразно использовать ссылки на базисные условия «Инкотермс», разработанные Международной торговой палатой. Указанные условия носят характер делового обычая, при этом они становятся обязательными для сторон при указании на их применение в тексте контракта. Данную возможность нельзя недооценивать, поскольку ссылка на одно из базисных условий «Инкотермс» позволяет решить множество вопросов, в частности, о распределении обязанностей и расходов по доставке, страхованию, таможенной очистке товара и многие другие вопросы, согласование которых в тексте контракта в указанном случае будет избыточным.

При заключении контракта на выполнение подрядных работ для государственных и муниципальных нужд в отношении сроков выполнения работ возможно использовать ряд условий, предусмотренных типовыми строительными контрактами FIDIC (Международной федерации инженеров-консультантов).

В соответствии с положениями данного документа, стороны согласуют календарный план вы-

полнения работ. Он должен включать последовательность, в которой подрядчик намеревается производить работы по строительству объекта (включая каждую стадию проектирования, закупок, изготовления продукции, поставок на строительную площадку, строительства, монтажа, испытаний и пуско-наладочных работ); все основные мероприятия и виды деятельности, связанные с подготовкой строительной документации; сроки представления всех прочих документов, согласований и разрешений, указанных в требованиях заказчика, последовательность проведения всех испытаний, предусмотренных контрактом. Календарный план выполнения работ должен быть разработан при помощи методов сетевого планирования с указанием дат раннего и позднего начала и раннего и позднего окончания работ.

Базис цены в **условии о цене** контракта должен быть четко сформулирован и направлен, в первую очередь, на то, чтобы исполнение контракта не потребовало от заказчика никаких дополнительных расходов. Для расчета цены контракта применяются различные методы, в том числе, разработанные **Европейской экономической комиссией при ООН**, а также установленные нормативными актами РФ, в частности, Государственные элементные сметные нормы на ремонтно-строительные работы.

При определении **гарантийных обязательств сторон** необходимо учитывать два юридически значимых понятия – срок и объем гарантии. Срок гарантии представляет собой календарный период, в течение которого контрагент обязан устранить все недостатки продукции, и порядок его исчисления. Объем гарантийных обязательств определяет обязанности стороны в гарантийный период и порядок их исполнения. В тексте контракта необходимо предусмотреть случаи прекращения гарантийных обязательств ранее установленного срока, например, случаи некачественной сборки, ремонта оборудования, серьезные механические повреждения, поскольку действующее законодательство не содержит подобного перечня.

Предусматривая **способы обеспечения исполнения контракта**, необходимо учитывать, что в соответствии с п. 4 ст. 29 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ способ обеспечения контракта участник размещения заказа выбирает самостоятельно из представленных в за-

коне вариантов. Заказчик же имеет право принять решение о наличии или отсутствии условия об обеспечении контракта и о его денежном эквиваленте, который не может превышать 30 % от начальной цены контракта. В некоторых случаях условие об обеспечении контракта является обязательным, например, в силу ст. 766 Гражданского Кодекса РФ.

Не останавливаясь на особенностях правового регулирования каждого из содержащихся в законе вариантов, стоит отметить, что в каждом конкретном случае заказчику необходимо заблаговременно продумать процедуру документального оформления любого из предложенных способов.

Условия об **ответственности сторон** в силу п. п. 9, 10 ст. 9 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ являются обязательными. При этом на заказчика возлагается обязанность в случае нарушения обязательств по контракту выплатить так называемую законную неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования за каждый день просрочки. При всей незначительности указанной суммы возможность ее взыскания требует от заказчика аккуратности при исполнении возложенных на него обязанностей.

Уровень ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) законом не ограничивается. Наиболее удобным, с точки зрения защиты прав заказчика, является применение штрафной или альтернативной неустойки, когда по выбору заказчика могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

Перечень обстоятельств, **освобождающих от ответственности за неисполнение обязательств**, также согласуется сторонами и включается в контракт. Зачастую подрядчик пытается включить в этот перечень запретительные действия властей, недостачу сырья и материалов, при этом, он должен стремиться свести этот перечень к минимуму. Необходимо указать на распространенное заблуждение представителей бюджетных организации о том, что непоступление финансирования от вышестоящего распорядителя бюджетных средств в установленные сроки является обстоятельством, освобождающим их от ответственности.

На основании анализа действующего законодательства и судебной практики можно сделать прямо противоположные выводы (см., например, ППВАС от 22.06.06 № 21).

Только один случай будет являться безусловным основанием для освобождения сторон от ответственности – наступление **обстоятельств непреодолимой силы**, или форс-мажорных обстоятельств, которые характеризуются наличием двух критериев в совокупности: объективная непредвиденность и объективная непреодолимость указанных обстоятельств. В этом случае сторона, потерпевшая от наступления форс-мажорных обстоятельств, обязана письменно уведомить об этом своего контрагента.

В разделе **«Разрешения разногласий сторон»** возможно предусмотреть **третейскую оговорку**, которая позволит сторонам, в случае возникновения разногласий, обратиться за разрешением спора в третейский суд. Признанными во всем мире преимуществами указанной процедуры являются конфиденциальность и оперативность рассмотрения спора, минимизация экономических издержек. В настоящее время на территории РФ действуют несколько третейских судов, в том числе, Арбитражный суд при Торгово-Промышленной палате (г. Москва), Третейский суд при институте конкурсных технологий (г. Москва).

Установление **отлагательных условий вступления в силу контракта в заключительных и переходных положениях** контракта позволит оптимизировать процедуру размещения заказов с учетом специфики бюджетного финансирования, что позволит наиболее эффективно и экономно расходовать бюджетные средства.

Библиографический список

1. Анчишкина, О. Технологические процедуры планирования государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы: Опыт ФКС США и российские реалии [Текст] / О. Анчишкина // Вестник института экономики РАН. – 2011. – № 4.
2. Воронов, Д. М. Распространенные ошибки при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственному контракту / Д. М. Воронов // Все для бухгалтера. – № 6. – Июнь 2010 г.
3. Ковалькова, Е. Ю. Государственные (муниципальные) контракты: правовые аспекты [Текст] / Е. Ю. Ковалькова // «Правосудие в Поволжье». – № 3–4. – Июль-сентябрь 2009 г.
4. Медведев, А. Загадки госконтрактов на поставку оборудования [Текст] / А. Медведев // Палата налоговых консультантов, январь 2011 г.
5. Семенихин, В. Госконтракт: плюсы и минусы [Текст] / В. Семенихин // «Аудит и налогообложение». – № 3. – март 2011 г.